



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 18 września 2024 r.

Poz. 5753

UCHWAŁA NR KI.411.136.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 4 września 2024 r.

znak sprawy: KI.43.194.46.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR IV/30/2024 Rady Gminy w Stryszowie z dnia 31 lipca 2024 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowej dla osób fizycznych ze środków budżetu gminy Stryszów na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do nowowybudowanych odcinków sieci kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej, w części dotyczącej postanowień:

- § 2 pkt 1 lit. e) w zakresie słów: "zgodnie z warunkami technicznymi, sztuką budowlaną i przepisami szczególnymi",

- § 5 ust. 1, ust. 2 i ust. 3

Załącznika do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała NR IV/30/2024 z dnia 31 lipca 2024 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 6 sierpnia 2024 r.

Podejmując uchwałę NR IV/30/2024 Rada Gminy w Stryszowie powołała się m.in. na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.), art. 403 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54). Badaną uchwałą Rada Gminy w Stryszowie określiła zasady udzielania dotacji celowej dla osób fizycznych ze środków budżetu Gminy Stryszów na dofinansowanie kosztów budowy nowych przyłączy do nowo wybudowanych odcinków sieci

kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej, zlokalizowanej na terenie Gminy Stryszów, zgodnie z regulaminem stanowiącym Załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR IV/30/2024 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem i stwierdziło co następuje:

W § 2 pkt 1) lit. e) Załącznika do uchwały, Rada Gminy w Stryszowie postanowiła, że cyt.:

"1) Dotację może uzyskać Wnioskodawca spełniający łącznie następujące warunki:

e) podpisze umowę z Wykonawcą na budowę przyłącza kanalizacyjnego i przyłącza wodociągowego, zgodnie z warunkami technicznymi, sztuką budowlaną i przepisami szczególnymi".

Kolegium Izby zauważa, że zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. W ocenie Kolegium Izby organ stanowiący nie jest uprawniony do narzucania wnioskodawcy warunków zawarcia umowy z Wykonawcą na budowę przyłącza kanalizacyjnego i przyłącza wodociągowego w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego, polegających na podpisaniu tej umowy zgodnie z warunkami technicznymi, sztuką budowlaną i przepisami szczególnymi (bliżej niesprecyzowanymi). Takie obowiązki związane z wykonaniem przedmiotu inwestycji w wyżej wymieniony sposób można nałożyć na Wnioskodawcę ubiegającego się o dotację w umowie o udzielenie dotacji zawartej pomiędzy Wnioskodawcą, a Gminą. Ponadto należy mieć przy tym na względzie, że wymagania z § 2 pkt 1) lit. e) Załącznika do uchwały obligujące do zawarcia z Wykonawcą umowy zgodnie z warunkami technicznymi, sztuką budowlaną i przepisami szczególnymi są również bardzo ocenne i mogą być szeroko rozumiane, a przez to także różnie interpretowane. Zdaniem Kolegium Izby zasady ubiegania się o dotację zawsze powinny zostać określone w sposób jednoznaczny i nie budzący żadnych wątpliwości.

Ponadto w § 5 Załącznika do uchwały Rada Gminy w Stryszowie postanowiła, iż cyt.:

"§ 5. Zasady zwrotu dotacji.

- 1. Przyłącza wykonane przy udziale środków finansowych z przedmiotowego dofinansowania podlegają 5 - letniemu okresowi monitoringu poprawnej eksploatacji pod rygorem zwrotu przez Wnioskodawcę otrzymanej kwoty dofinansowania.*
- 2. Dotacja podlega niezwłocznemu zwrotowi w przypadku braku eksploatacji przyłącza (rozwiązania umowy na odbiór ścieków) lub eksploatacji niezgodnej z przeznaczeniem.*
- 3. Zwrot dotacji w przypadku określonym w ust. 2 następuje w otrzymanej wysokości powiększonej o odsetki liczone, jak od zaległości podatkowych od dnia otrzymania dotacji do dnia jej zwrotu.*
- 4. Dotacja podlega zwrotowi w trybie i na zasadach określonych w art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 poz. 1270)."*

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdza, że przesłanki zwrotu dotacji, udzielonej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały określone przepisami art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych i nie powinny być one modyfikowane w akcie prawa miejscowego. Ponadto jak wynika z art. 253 ustawy o finansach publicznych, ustawy odrębne mogą ustanawiać dodatkowe jeszcze przesłanki zwrotu dotacji do budżetu gminy poza już określonymi w art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych. Powołane przepisy nie przewidują zwrotu dotacji w przypadkach, o których mowa w § 5 ust. 1-3 Załącznika do uchwały. Rada Gminy w Stryszowie dokonała zatem nieuprawnionej modyfikacji uregulowań ustawowych, wykraczając ponadto poza zakres kompetencji wyznaczony art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Kolegium Izby podkreśla, że przedmiotowa uchwała jest powszechnie obowiązującym aktem normatywnym prawa

miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.). Według art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), uchwała winna była zostać wydana na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie. O obowiązku zachowania ram delegacji ustawowej stanowi uzasadnienie Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 stycznia 2010 r. (sygn. akt: I SA/Kr 1673/10), w którym Sąd stwierdził: „(...) stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych; sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.”

Uwzględniając powyższe, postanowiono w dniu 20 sierpnia 2024 r. wsząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR IV/30/2024 z dnia 31 lipca 2024 roku Rady Gminy w Stryszowie, we wskazanej części. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium, upoważnionych przedstawicieli Rady. Ponieważ Rada Gminy w Stryszowie nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia ani w wyznaczonym terminie nie usunęło wskazanych nieprawidłowości - postanowiono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby

Jolanta Nowakowska

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/