



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 11 kwietnia 2025 r.

Poz. 2551

UCHWAŁA NR KI.411.51.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 2 kwietnia 2025 r.

znak sprawy: KI.43.62.18.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XIII/106/2025 Rady Gminy Zabierzów z dnia 28 lutego 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr LX/669/24 Rady Gminy Zabierzów z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Zabierzów

UZASADNIENIE

Uchwała NR XIII/106/2025 z dnia 28 lutego 2025 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 6 marca 2025 r.

Podjmując uchwałę NR XIII/106/2025 Rada Gminy Zabierzów powołała się na przepisy cyt.: „art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 58 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. w Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) i na podstawie art. 400a ust. 1 pkt 5, 21 i 22 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j. w Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.)”.

Badając zgodność z prawem uchwały NR XIII/106/2025 Rady Gminy Zabierzów, Kolegium Izby zwróciło uwagę, że w:

- § 5 do uchwały, Rada Gminy Zabierzów postanowiła, że (cyt.): „Dokonuje się zmiany w załączniku nr 1 do załącznika nr 1 do uchwały nr LX/669/24 Rady Gminy Zabierzów z dnia 29 lutego 2024 r. w następującym zakresie. Zapis po zmianie otrzymuje brzmienie

kocioł gazowy oraz kocioł zgazowujący biomasę.” — § 6 do uchwały, Rada Gminy Zabierzów postanowiła, że (cyt.): „, Dokonuje się zmiany w załączniku nr 2 do załącznika nr 1 do uchwały nr LX/669/24 Rady Gminy Zabierzów z dnia 29 lutego 2024 r. Zapis po zmianie otrzymuje brzmienie kocioł gazowy oraz kocioł zgazowujący biomasę.”

Redagując w powyższy sposób zapisy § 5 i 6 uchwały, Rada Gminy Zabierzów nie wskazała których jednostek redakcyjnych bądź zapisów Załączników Nr 1 i Nr 2 do Załącznika Nr 1 do zmienianej uchwały zmiany te będą dotyczyć. Tymczasem w zmienianej uchwale nr LX/669/24 Rady Gminy Zabierzów z dnia 29 lutego 2024 r., a także w § 1 badanej uchwały NR XIII/106/2025 z dnia 28 lutego 2025 r. jako nowe źródła wymienia się również pompę ciepła, kocioł na pellet i ogrzewanie elektryczne.

Niewątpliwie podjęta na podstawie z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54 z późn. zm.) uchwała Rady jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy określi, w drodze uchwały, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące:

- 1) kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania;
- 2) tryb weryfikacji spełnienia kryteriów, o których mowa w pkt 1;
- 3) tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania.

W myśl przyjętego orzecznictwa sądowego, przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny - uniemożliwiający stosowanie niedopuszczalnego luzu interpretacyjnego - tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09). Uchwała rady podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy, co wynika z przepisu art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), powinna zatem odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Przy jej formułowaniu przestrzegać należy zasad techniki prawodawczej ustalonych w cyt. Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r., poz. 283). W szczególności Kolegium Izby ma tutaj na uwadze przepisy § 6, § 85, § 86 w związku z § 143 Załącznika do ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów. W myśl § 6 ww. Załącznika do rozporządzenia, ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Zgodnie z § 85 od ust. 1 do ust. 5 Załącznika do rozporządzenia, przepisy ustawy zmienia się przepisem wyraźnie wskazującym dokonywane zmiany. Pierwszemu artykułowi ustawy zmieniającej albo przepisowi zmieniającemu zamieszczanemu w innej ustawie nadaje się brzmienie: "W ustawie (tytuł ustawy) wprowadza się następujące zmiany:". Jeżeli uchyla się albo dodaje tylko jeden przepis ustawy, przepisowi zmieniającemu nadaje się odpowiednio brzmienie: "W ustawie ... (tytuł ustawy) uchyla się art. ..." albo "W ustawie ... (tytuł ustawy) po art. ... dodaje się art. ... w brzmieniu: ...". Jeżeli zmienia się treść lub brzmienie tylko jednego przepisu ustawy, przepisowi zmieniającemu nadaje się brzmienie: "W ustawie ... (tytuł ustawy) art. ... otrzymuje brzmienie: ..." albo "W ustawie ... (tytuł ustawy) w art. ... otrzymuje brzmienie: ...". Jeżeli zmienia

się treść lub brzmienie więcej niż jednego przepisu w artykule ustawy, przepisowi zmieniającemu nadaje się brzmienie: "W ustawie... (tytuł ustawy) w art.....". Z kolei z § 86 Załącznika do rozporządzenia wynika, iż zmiana ustawy nie może polegać na tym, że dawny przepis zastępuje się nowym, nie wskazując jednocześnie dokonywania tej zmiany (nowelizacja dorozumiana).

Tymczasem z dokonanych w Uchwale NR XIII/106/2025 zmian nie wynika, który zapis w załączniku nr 1 do załącznika nr 1 oraz w załączniku nr 2 do załącznika nr 1 uległ zmianie, przez co treść § 5 i § 6 uchwały NR XIII/106/2025 Rady Gminy Zabierzów budzi wątpliwości interpretacyjne i jest niejasna. Powyższe nieścisłości wymagają doprowadzenia do zgodności. Należy mieć na uwadze, że Załącznik do uchwały aktu prawa miejscowego jest integralną częścią aktu prawa miejscowego, więc jego zapisy muszą być w sposób wyraźny i prawidłowy sformułowane, gdyż wchodząc do obrotu prawnego mogą kształtować sytuację prawną szerokiego kręgu podmiotów.

Reasumując zdaniem Kolegium Izby, uchwały podejmowane przez organy samorządowe, stanowiące akty prawa miejscowego, muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego, a ich podjęcie musi odbywać się zgodnie z zasadami techniki prawodawczej.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Izby postanowiło w dniu 19 marca 2025 r. wsząć postępowanie o stwierdzenie nieważności Uchwały NR XIII/106/2025 Rady Gminy Zabierzów z dnia 28 lutego 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr LX/669/24 Rady Gminy Zabierzów z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Zabierzów oraz wstrzymać wykonanie uchwały. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium, upoważnionych przedstawicieli Gminy. Ponieważ Rada Gminy Zabierzów nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia ani w wyznaczonym terminie nie usunięto wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby po ponownym rozpoznaniu sprawy - postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska