



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 16 kwietnia 2025 r.

Poz. 2629

**UCHWAŁA NR KI.411.74.2025**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

z dnia 9 kwietnia 2025 r.

znak sprawy: KI.43.200.16.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

### **o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XIV/94/25 Rady Gminy Biskupice z dnia 3 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Biskupice dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego - w części dotyczącej postanowień § 5 ust. 4 uchwały.**

### **UZASADNIENIE**

Uchwała NR XIV/94/25 Rady Gminy Biskupice z dnia 3 marca 2025 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Biskupice dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 24 marca 2025 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 13 marca 2025 r., pod poz. 1556.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Biskupice powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem ww. uchwały pod względem legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem normującym zakres kompetencji Rady Gminy do stanowienia tej treści uchwał, z mocy powołanego w podstawie prawnej przepisu art. 38 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 439).

Kolegium Izby zwróciło uwagę, iż w § 5 ust. 4 uchwały Rada Gminy Biskupice postanowiła, że (cyt.): *„Organy prowadzące przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego oraz oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, w przypadku uczniów spoza gminy o różnym adresie zameldowania i zamieszkania, składają w Urzędzie Gminy oświadczenia rodziców uczniów o adresie faktycznego zamieszkania z zamiarem stałego pobytu jako załącznik do informacji o liczbie uczniów w danym miesiącu”*.

W ocenie Kolegium Izby postanowieniem § 5 ust. 4 badanej uchwały Rada Gminy Biskupice wykroczyła poza ustawowe kompetencje, wyznaczone przepisem art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Przywołany przepis określa, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15–21, art. 25, art. 26, art. 28–31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Zdaniem Kolegium Izby ustanowienie w akcie prawa miejscowego zobowiązania rodziców dziecka do złożenia oświadczenia o adresie faktycznego zamieszkania nie mieści się w trybie udzielania i rozliczania dotacji oraz w trybie przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Zapis ten nakładałby bowiem na podmiot trzeci, tj. rodziców dziecka, nie będących adresatem prawa miejscowego, stanowionego na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, obowiązek, który nie wynika z przepisów ustawy.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, że na etapie wnioskowania i rozliczania dotacji, oświadczenia rodziców określone w § 5 ust. 4 uchwały są zbędne, bowiem informacje o liczbie uczniów uczęszczających do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, innych form wychowania przedszkolnego jednostki dotowanej niebędących mieszkańcami Gminy Biskupice są zawarte w załączniku Nr 2 do uchwały - „Informacja o liczbie uczniów”.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Gminy Biskupice, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy, stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować te sprawy zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 2 kwietnia 2025 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR XIV/94/25 Rady Gminy Biskupice z dnia 3 marca 2025 roku, w części dotyczącej postanowień zawartych w § 5 ust. 4. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Radę Gminy Biskupice o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady. Rada Gminy Biskupice

nie poprawiła kwestionowanego zapisu, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień.

W tym stanie rzeczy, po ponownym rozpatrzeniu sprawy Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

**Jolanta Nowakowska**