



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 16 kwietnia 2025 r.

Poz. 2630

UCHWAŁA NR KI.411.72.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie

z dnia 9 kwietnia 2025 r.

znak sprawy: KI.43.98.14.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XV.99.2025 Rady Miejskiej w Krynicy Zdroju z dnia 19 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Krynicy-Zdroju dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, w części dotyczącej postanowień § 5 ust. 4 uchwały oraz załącznika Nr 5 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XV.99.2025 Rady Miejskiej w Krynicy-Zdroju z dnia 19 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Krynicy-Zdroju dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 24 marca 2025 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 27 marca 2025 r., poz. 1912.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Krynicy-Zdroju powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.).

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby zwróciło uwagę, iż w § 5 ust. 4 uchwały Rada Miejska w Krynicy-Zdroju postanowiła, że (cyt.): „Organy prowadzące lub upoważnione przez nie osoby, w przypadku uczniów spoza Gminy Krynica-Zdrój, o różnym adresie zameldowania i zamieszkania, zgodnie z załącznikiem Nr 5 do uchwały, składają w urzędzie oświadczenia rodziców uczniów o adresie faktycznego zamieszkania z zamiarem stałego pobytu.”

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowieniem § 5 ust. 4 badanej uchwały Rada Miejska w Krynicy-Zdroju wykroczyła poza swoje ustawowe kompetencje, wyznaczone przepisami art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Przywołany przepis określa, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15–21, art. 25, art. 26, art. 28–31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Na etapie wnioskowania i rozliczania dotacji określone w § 5 ust. 4 uchwały są dodatkowo zbędne, bowiem informacje o liczbie uczniów wychowania przedszkolnego spoza Gminy Krynica-Zdrój są zawarte w załącznikach Nr 1 („Wniosek o udzielenie dotacji na ... rok dla przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, szkoły podstawowej”) oraz Nr 2 („Informacja o faktycznej liczbie uczniów” – dodatkowo z rozbiem na poszczególne gminy).

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Miejskiej w Krynicy-Zdroju, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy, stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowymi musi regulować te sprawy zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych – por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 sierpnia 2022 r. sygn.. akt: V SA/Wa 4679/21.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 2 kwietnia 2025 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XV.99.2025 Rady Miejskiej

w Krynicy-Zdroju z dnia 19 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Krynicy-Zdroju dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, w części dotyczącej postanowień § 5 ust. 4 uchwały oraz załącznika Nr 5 do uchwały. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie powiadomiło Radę Miejską o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady.

Ponieważ Rada Miejska w Krynicy-Zdroju do dnia 9 kwietnia 2025 r. nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, nie skorzystała również z możliwości złożenia dodatkowych wyjaśnień – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska