



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 6 maja 2025 r.

Poz. 2882

UCHWAŁA NR KI.411.85.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 24 kwietnia 2025 r.

znak sprawy: KI.43.106.17.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr X/95/2025 Rady Gminy Korzenna z dnia 12 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji na realizację „Gminnego programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Korzenna” na rok 2025, w części dotyczącej postanowień § 5 ust. 2 załącznika do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr X/95/2025 Rady Gminy Korzenna z dnia 12 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji na realizację „Gminnego programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Korzenna” na rok 2025 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 27 marca 2025 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 20 marca 2025r., poz. 1704.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Korzenna powołała się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 400a ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 403 ust. 4, 5 i 5a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54 z późn. zm.).

Zgodnie z postanowieniami § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Korzenna przyjęła regulamin „Gminnego programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy

Korzenna”, stanowiący załącznik do uchwały. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie zwróciło uwagę, że w § 5 ust. 2 załącznika do uchwały Rada Gminy określiła elementy umowy dotacji w sposób następujący (cyt.): „W umowie dotacji określa się wysokość dotacji, warunki i zasady przekazania oraz rozliczenia dotacji, a także warunki do spełnienia w 3-letnim okresie trwałości projektu, zgodnie z zapisami niniejszego Regulaminu”. Kolegium Izby zauważa, że na podstawie przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska rada gminy ustala zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4. Zasady te obejmują w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Odnosząc powyższe do ww. normy kompetencyjnej stwierdzić należy, że kompetencje te nie obejmują możliwości regulacji związanych z ustaleniem elementów umowy. Materia uchwały prawa miejscowego z art. 403 ust. 5 ww. ustawy winna ograniczać się do regulacji zasad udzielania dotacji i jej rozliczenia. Użyte przez ustawodawcę pojęcie: „zasady udzielania dotacji”, interpretowane w kontekście systemowym, w ocenie Kolegium Izby, mieści w sobie określenie beneficjentów, ustalenie przedmiotu (przeznaczenia) dotacji celowej, a także jej wysokości. Zdaniem Kolegium Izby uregulowanie przez Radę Gminy Korzenna treści zapisów umowy wykracza poza zakres kompetencji wyznaczony art. 403 ust. 5 ww. ustawy. Kolegium Izby podkreśla również, iż przedmiotowa uchwała jest uchwałą z art. 403 ust 5 jest więc powszechnie obowiązującym aktem normatywnym prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609). Według art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uchwała winna być wydana na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie. O obowiązku zachowania ram delegacji ustawowej z 403 ust. 5 przy uchwalaniu rozwiązań dla tego rodzaju uchwał, jak ww. uchwała stanowi nadal aktualne uzasadnienie Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 stycznia 2010 r. (sygn. akt: I SA/Kr 1673/10), w którym Sąd stwierdził: „(...) stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych ;sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego”. W tym miejscu Kolegium Izby uznało za zasadne przywołanie treści art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności :a) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji; b) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego; c) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale. Zatem zgodnie z przywołanym wyżej przepisem, to organ wykonawczy uprawniony jest do ustalenia elementów umowy, która będzie wiązać beneficjenta dotacji z jednostką samorządu terytorialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 2 kwietnia 2025 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr X/95/2025 Rady Gminy Korzenna z dnia 12 marca 2025 r. w części dotyczącej postanowień § 5 ust. 2 załącznika do uchwały. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie powiadomiło Radę Gminy o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady.

Ponieważ Rada Gminy Korzenna do dnia 24 kwietnia 2025 r. nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, nie skorzystała również z możliwości złożenia dodatkowych wyjaśnień – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska