



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 6 maja 2025 r.

Poz. 2885

UCHWAŁA NR KI.411.90.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 24 kwietnia 2025 r.

znak sprawy: KI.43.99.21.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XII.146.2025 Rady Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie ustalenia dopłaty do taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w odniesieniu do gospodarstw domowych w okresie od dnia 1 maja 2025 r. do dnia 30 kwietnia 2028 r.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XII.146.2025 z dnia 27 marca 2025 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 1 kwietnia 2025 r.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr VIII/57/24 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem i stwierdziło co następuje:

W § 1 Rada Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna postanowiła *cyt.*:

- 1. Ustala się, na terenie Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna, w okresie od dnia 1 maja 2025 r. do dnia 30 kwietnia 2028 r., dopłaty do taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę w odniesieniu do gospodarstw domowych w wysokości 1,00 zł netto + należny podatek VAT w wysokości 8% do każdego dostarczonego metra sześciennego wody.*
- 2. Ustala się, na terenie Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna, w okresie od dnia 1 maja 2025 r. do dnia 30 kwietnia 2028 r., dopłaty do taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków w odniesieniu do*

gospodarstw domowych w wysokości 3,39 zł netto + należny podatek VAT w wysokości 8% do każdego odebranego metra sześciennego ścieków."

W § 3 badanej uchwały, Rada Miasta i Gminy Uzdrawiskowej Muszyna postanowiła o powierzeniu wykonania uchwały Burmistrzowi Miasta i Gminy Uzdrawiskowej Muszyna, natomiast w § 5 postanowiono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Przedmiotowa uchwała została ogłoszona w dzienniku urzędowym w dniu 7 kwietnia 2025 r., pod pozycją 2319.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Uzdrawiskowej Muszyna obejmującej lata 2025-2040, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych do dnia podjęcia niniejszej uchwały, w Załączniku Nr 2, w pozycji 1.3.1.14 ujęto zadanie pn. *"Dopłaty do taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w odniesieniu do gospodarstw domowych w okresie od dnia 1 maja 2025 r. do dnia 30 kwietnia 2028 r. - Realizacja zbiorowych potrzeb mieszkańców środki finansowe"* z okresem realizacji 2025-2028.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), zadania własne gminy obejmują sprawy w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Z przepisem tym koresponduje art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r., poz. 757), który stanowi, iż zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. Natomiast jak wynika z postanowienia art. 24 ust. 6 tej ustawy, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu, a taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług, zgodnie z art. 24b ww. ustawy.

Z przepisu art. 24c ust. 2 tej ustawy wynika, iż organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy wniosku jest pozytywny. Organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, o czym stanowi art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że podstawą do ustanowienia przez radę dopłat do grup taryfowych odbiorców usług jest decyzja o zatwierdzeniu taryf, a okres obowiązywania tych dopłat winien obejmować okres obowiązywania decyzji o zatwierdzeniu taryf.

W toku rozważań nad badaną uchwałą wzięto pod uwagę także treść przepisu art. 24g ww. ustawy, w myśl którego dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy, przy czym dalsze stosowanie dotychczasowych taryf będzie miało miejsce w ściśle określonych okolicznościach.

Z ustalonego stanu faktycznego wynika, iż Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, decyzją nr KWT.70.236.2023 z dnia 16 listopada 2023 r. zatwierdził m. in. taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, na terenie gminy Muszyna na okres 3 lat. Powyższa decyzja zapadła po rozpatrzeniu odwołania z dnia 3 sierpnia 2023 r. wniesionego przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. w Muszynie od decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie PGW Wody Polskie z 3 lipca 2023 r., znak: KR.RZT.70.62.2023, stanowiącej o odmowie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy, zatwierdzonej decyzją znak: KR.RZT.70.273.2021 z dnia

24 marca 2022 r. i zatwierdzenia nowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Muszyna na okres 3 lat.

Przedmiotowa decyzja została ogłoszona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dnia 23 listopada 2023 r. i weszła w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, tj. dnia 1 grudnia 2023 r. Ustalona wówczas taryfa obowiązuje w okresie 3 lat tj. do 1 grudnia 2026 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie analizując treść badanej uchwały Nr XII.146.2025 Rady Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie ustalenia dopłaty do taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w odniesieniu do gospodarstw domowych, w okresie od dnia 1 maja 2025 r. do dnia 30 kwietnia 2028 r., zwróciło uwagę, iż jej postanowienia wykraczają poza okres obowiązywania decyzji stanowiącej podstawę do jej podjęcia przez Radę.

Okres od 2 grudnia 2026 r. do 30 kwietnia 2028 r., czyli okres obowiązywania dopłat, dotyczy zdarzeń przyszłych tzn. dopłat do nowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, które dopiero w przyszłości mogą zostaną zatwierdzone przez organ regulujący, po uprzednim złożeniu stosownego wniosku przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. w Muszynie.

Zgodnie z uregulowaniami prawa w tym zakresie, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przekazuje organowi regulacyjnemu wniosek o zatwierdzenie taryfy w terminie 120 dni przed dniem upływu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy.

Co prawda z przepisu art. 24g ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, iż dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy, jednak w dniu podjęcia przez Radę Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna badanej uchwały takie postępowanie o ustalenie nowej taryfy lub taryfy tymczasowej w tym okresie się nie toczyło. Z informacji uzyskanej od Gminy nie podjęto także żadnych działań, które miałyby do tego zmierzać (choćby działań wszczynających postępowanie o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy, jak to miało miejsce w roku 2023).

Biorąc pod uwagę przepisy prawa regulujące procedurę wystąpienia z wnioskiem do organu regulującego o ustalenie grup taryfowych i ustalenie nowej wysokości taryfy od 2 grudnia 2026 r., tj. po okresie obowiązywania dotychczasowych taryf, już w pierwszym kwartale roku 2025 (tj. przed podjęciem przedmiotowej uchwały Rady) wydaje się przedwczesne.

W świetle powyższego, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, należy stwierdzić, że uchwała w sprawie dopłat do taryf zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzenia ścieków, podjęta przez Radę Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna do grup taryfowych odbiorców usług, winna obejmować tylko taki okres, w którym znana jest wysokość taryf, do których Rada zdecydowała o dopłacie. W prostym przełożeniu winna obejmować okres, w którym podstawa do podjęcia takiej uchwały przez Radę pozostaje w obiegu prawnym, w tym przypadku tylko do dnia 1 grudnia 2026 r.

Zdaniem Kolegium Izby dopiero w sytuacji, kiedy podjęte w ustawowym terminie przez wnioskodawcę działania zmierzające do wydania decyzji przez organ regulujący o wysokości taryf i grupach taryfowych na nowy okres rozliczeniowy, nie przyniosłyby oczekiwanego skutku przed upływem terminu ważności dotychczasowej taryfy, zastosowanie miałby przepis art. 24g ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zatem Rada Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna, podejmując na sesji w dniu 27 marca 2025 r. uchwałę Nr XII.146.2025 w sprawie ustalenia dopłaty do taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w odniesieniu do gospodarstw domowych w okresie od dnia 1 maja 2025 r. do dnia 30 kwietnia 2028 r., zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie nie mogła postanowić o ustaleniu wysokości dopłat dla grup taryfowych odbiorców usług zbiorowego

zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna w okresie od 2 grudnia 2026 r., tj. poza okresem obowiązywania decyzji znak: KWT.70.236.2023 z dnia 16 listopada 2023 r. W związku z brakiem informacji o rodzaju grup taryfowych w nowym okresie rozliczeniowym oraz o nowej wysokości taryf, Rada Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna wykroczyła poza zakres dopuszczalnych ustaleń wynikających z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w tym miejscu podkreśla, że organ gminy stanowiący prawo miejscowe, związany jest zasadą praworządności wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), co oznacza, że ma obowiązek działania na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika zatem, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania. Warunkiem zgodności z prawem jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodność aktu z dyspozycją prawa materialnego.

W ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała podjęta została z naruszeniem przepisów art. 24 ust. 6 w związku z art. 24b ust.1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a w związku z tym na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2025 r. postanowiono wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII.146.2025 Rady Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna z dnia 27 marca 2025 r.

Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Radę Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady.

Do czasu pojęcia przez Kolegium Izby niniejszej uchwały Rada Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna nie uchyliła kwestionowanej uchwały, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień w sprawie.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCA KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska