



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 6 maja 2025 r.

Poz. 2886

### UCHWAŁA NR KI.411.91.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 24 kwietnia 2025 r.**

znak sprawy: KI.43.181.37.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

#### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XIV/139/2025 Rady Miasta Zakopane z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miasta Zakopane oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji - w części dotyczącej postanowień:**

- tytułu uchwały w zakresie słów „i zakresu”,
- § 1 ust. 2 uchwały w zakresie słów „uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji”,
- § 4 ust. 6 uchwały w zakresie słowa „placówki”,
- § 4 ust. 10 uchwały,
- § 5 ust. 3 uchwały w zakresie słów „do zwrotu niewykorzystanej dotacji na konto Gminy oraz”.

#### UZASADNIENIE

Uchwała Nr XIV/139/2025 Rady Miasta Zakopane z dnia 27 marca 2025 r., w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miasta Zakopane oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 31 marca 2025 roku. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 3 kwietnia 2025 roku, pod pozycją 2202.

Podejmując uchwałę Nr XIV/139/2025 Rada Miasta Zakopane powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754 z późn. zm.).

Badając zgodność z prawem postanowień zawartych w uchwale Nr XIV/139/2025 Rady Miasta Zakopane, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, co następuje:

1. W tytule badanej uchwały Rada Miasta Zakopane wskazała, iż reguluje ona tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miasta Zakopane oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji. Jednocześnie w § 1 ust. 2 badanej uchwały postanowiono, iż cyt. *„Niniejsza uchwała reguluje tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasta Zakopane dla jednostek, o których mowa w ust. 1 uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczania wykorzystania dotacji, a także tryb kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.”*.

Kolegium Izby uznało, że zdefiniowany przedmiot uchwały, w jej tytule oraz w § 1 ust. 2, nie jest w całości poprawny i nie pokrywa się z delegacją ustawową z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 439). Zgodnie z ww. przepisem ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Kolegium Izby wskazuje, że materia uchwał z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie jest regulowanie „zakresu” kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, ale regulacja wyłącznie trybu tej kontroli. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie został bowiem na mocy ww. przepisu upoważniony do regulowania „zakresu kontroli”. Nie jest również prawidłowe sformułowanie z definiującego materię uchwały zapisu § 1 ust. 2 uchwały, jakoby rzeczą Rady Miasta Zakopane z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych było regulować wymienione tam sprawy cyt.: *„uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji”*. Takich treści dla uchwał prawa miejscowego nie przewiduje przepis art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

2. Postanowieniem § 4 ust. 6 uchwały Rada Miasta Zakopane określiła, że cyt. *„Miesięczną kwotę dotacji oblicza się na podstawie informacji, o której mowa w ust. 2, wypłaca na rachunek bankowy placówki wskazany we wniosku, o którym mowa w § 3 ust. 1, z uwzględnieniem korekt przekazywanych w trakcie roku.”*. Za wyjątkiem cytowanej powyżej jednostki redakcyjnej w przedmiotowej uchwale używa się pojęcia „jednostka”, zdefiniowanego w § 2 pkt 1 teje uchwały. Natomiast zgodnie z przepisami art. 2 pkt 19 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych przez „placówkę” należy rozumieć jednostki organizacyjne wymienione w art. 2 pkt 3-8 i 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59 z późn. zm.), dotowania których badana uchwała nie przewiduje.
3. W § 4 ust. 10 uchwały zawarto natomiast postanowienia, cyt. *„Upoważnieni pracownicy organu dotującego mogą dokonać sprawdzenia zgodności ze stanem faktycznym danych zawartych w załączniku nr 1 i nr 2 na podstawie udostępnionej do wglądu przez organ prowadzący*

*dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej.*”. Kolegium Izby wskazuje, że dopiero na etapie przeprowadzanej kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, osoby upoważnione do przeprowadzenia tej kontroli mają prawo wglądu do prowadzonej przez kontrolowane placówki dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania w związku z przekazaną dotacją. Powyższe upoważnienie wprost wynika z art. 36 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych i ma zastosowanie jedynie w zakresie prowadzonej kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji. Zapis zawarty w § 4 ust. 10 uchwały odnosi się do czynności związanych z wnioskowaniem i udzielaniem dotacji, a zatem na tym etapie brak jest podstaw do żądania do wglądu dokumentów wskazanych w tym przepisie uchwały.

4. W § 5 ust. 3 uchwały Rada Miasta Zakopane postanowiła, że cyt. *„Organ prowadzący, który zakończył działalność w trakcie roku budżetowego zobowiązany jest do zwrotu niewykorzystanej dotacji na konto Gminy oraz do złożenia rozliczenia na formularzu określonym w ust. 2, w terminie do dnia 15 miesiąca następującego po miesiącu zakończenia działalności.”*.

Kolegium Izby uznało, że w zakresie terminu zwrotu niewykorzystanej części dotacji cytowane postanowienie jest niezgodne z przepisami art. 251 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), który stanowi, że w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji, o których mowa w ust. 1, jest krótszy niż rok budżetowy, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji. Mając na uwadze powyższy przepis ustawowy, terminem zwrotu dotacji jest zatem w przedmiotowym przypadku 15-sy dzień po dniu zakończenia działalności.

Kolegium Izby wskazuje dodatkowo, że w § 1 ust. 2 uchwały nie określono, iż reguluje ona również termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, na co wskazuje art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Niemniej jednak Kolegium Izby stwierdziło, że termin ten został określony w § 4 uchwały. Ponadto w części III i IV załącznika Nr 3 do przedmiotowej uchwały pominięto rozliczenie wykorzystania dotacji na pokrycie wydatków bieżących innych form wychowania przedszkolnego, dotowanie których przewiduje uchwała Nr XIV/139/2025 z dnia 27 marca 2025 roku Rady Miasta Zakopane. Jednocześnie w części III załącznika Nr 3 w tabeli dotyczącej rodzajów wydatków w cz. II pkt 3 ujęto wydatki na cyt. *„sprzęt rekreacyjny i sportowy”*, przy czym zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, wydatki te mogą być ponoszone na sprzęt rekreacyjny i sportowy dla dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznało stwierdzone nieprawidłowości, jako istotne naruszenie prawa i na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2025 roku postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XIV/139/2025 Rady Miasta Zakopane z dnia 27 marca 2025 r., w części dotyczących kwestionowanych postanowień. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Miasto Zakopane o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium, upoważnionych przedstawicieli Miasta.

Rada Miasta Zakopane nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia ani w wyznaczonym terminie nie usunięto wskazanych nieprawidłowości. Po ponownym rozpoznaniu sprawy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2025 roku postanowiło orzec, jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

**POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

**Jolanta Nowakowska**