



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 7 maja 2025 r.

Poz. 2961

UCHWAŁA NR KI.411.93.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 24 kwietnia 2025 r.

znak sprawy: KI.43.139.16.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XIV/109/2025 Rady Miejskiej w Kętach z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Kęty oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania, w części dotyczącej postanowień § 4 ust. 3 uchwały oraz Załącznika Nr 3 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała NR XIV/109/2025 Rady Miejskiej w Kętach z dnia 26 marca 2025 roku w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Kęty oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 2 kwietnia 2025 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dnia 9 kwietnia 2025 r., pod poz. 2415.

Podejmując uchwałę NR XIV/109/2025 Rada Miejska w Kętach powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem ww. uchwały pod względem legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem normującym zakres kompetencji Rady Miejskiej do stanowienia tej treści uchwał, z mocy powołanego w podstawie prawnej przepisu art. 38 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 439).

Kolegium Izby zwróciło uwagę, że w § 4 ust. 3 uchwały Rada Miejska w Kętach postanowiła, że (cyt.): „*Wzór informacji o uczniach nie będących mieszkańcami Gminy stanowi załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały*”. Zgodnie z załączonym wzorem załącznika Nr 3 p.n. *"Informacja o miejscu zameldowania/zamieszkania ucznia uczęszczającego do dotowanego podmiotu oświatowego niebędącego mieszkańcem Gminy Kęty"* Rada Miejska postanowiła o żądaniu zamieszczania w nim m.in. aktualnego adresu zamieszkania dziecka, zgodnego z oświadczeniem rodzica/opiekuna prawnego dziecka oraz zobligowała rodzica/opiekuna prawnego ucznia dziecka do złożenia podpisu pod wypełnionym oświadczeniem.

Zdaniem Kolegium Izby powyższe uregulowania Rady Miejskiej w Kętach wykraczają poza zakres kompetencji wyznaczony art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Przywołany przepis określa, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15–21, art. 25, art. 26, art. 28–31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Zdaniem Kolegium Izby ustanowienie w akcie prawa miejscowego zobowiązania rodziców dziecka do złożenia oświadczenia o adresie aktualnego zamieszkania nie mieści się w trybie udzielania i rozliczania dotacji oraz w trybie przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Zapis ten nakładałby bowiem na podmiot trzeci, tj. rodziców/opiekunów prawnych dziecka, nie będących adresatem prawa miejscowego, stanowionego na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, obowiązek, który nie wynika z przepisów ustawy.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, że na etapie wnioskowania i rozliczania dotacji, oświadczenia rodziców określone w § 4 ust. 3 uchwały są zbędne, bowiem informacje o liczbie uczniów uczęszczających do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, innych form wychowania przedszkolnego jednostki dotowanej niebędących mieszkańcami Gminy Kęty są zawarte w załączniku Nr 2 do uchwały - „*Informacja miesięczna o rzeczywistej liczbie uczniów/wychowanków (...)*”.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Miejskiej w Kętach, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy, stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować te sprawy zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2025 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR XIV/109/2025 Rady Miejskiej w Kętach z dnia 26 marca 2025 r., w części dotyczącej postanowień zawartych § 4 ust. 3 uchwały oraz Załącznika Nr 3 do uchwały. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Radę Miejską w Kętach o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady. Rada Miejska w Kętach nie poprawiła kwestionowanego zapisu, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień.

W tym stanie rzeczy, po ponownym rozpatrzeniu sprawy Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska