



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 23 maja 2025 r.

Poz. 3288

UCHWAŁA NR KI.411.108.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 20 maja 2025 r.

znak sprawy: KI.43.189.20.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XII/109/2025 Rady Miejskiej w Wadowicach z dnia 16 kwietnia 2025 r. w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Wadowice oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji - w części dotyczącej postanowień:

— § 4 ust. 2 oraz Załącznika Nr 4,

— § 6 ust. 4 w zakresie słowa: „niezwłocznego”,

— punktu 7 Załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie słów: „lub rachunek bankowy osoby fizycznej/prawnej prowadzącej”.

UZASADNIENIE

Uchwała NR XII/109/2025 Rady Miejskiej w Wadowicach z dnia 16 kwietnia 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 24 kwietnia 2025 r. Uchwała została podjęta na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 439). Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 5 maja 2025 r. pod pozycją 2866.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR XII/109/2025 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem, normującym zakres kompetencji Rady Miejskiej, do stanowienia tej treści uchwał, z mocy powołanego w podstawie prawnej przepisu art. 38 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby zwróciło uwagę na następujące nieprawidłowości:

1. W § 4 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Wadowicach postanowiła: „Jeżeli do przedszkola, oddziału przedszkolnego lub innej formy wychowania przedszkolnego uczęszcza dziecko spoza Gminy Wadowice informacji, o której mowa w ust. 1, organ prowadzący składa oświadczenie rodziców/opiekunów prawnych o adresie faktycznego zamieszkania i każda zmiana miejsca zamieszkania powoduje niezwłoczne złożenie takiego oświadczenia. Wzór stanowi załącznik nr 4.” Następnie w Załączniku Nr 4 do uchwały ustaliła wzór takiego oświadczenia. Zdaniem Kolegium Izby, powyższe uregulowania Rady Miejskiej, wykraczają poza zakres kompetencji wyznaczony art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 439), do stanowienia przepisów prawa miejscowego. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. W ocenie Kolegium Izby ustanowienie w akcie prawa miejscowego zobowiązania rodziców dziecka do złożenia oświadczenia o adresie faktycznego zamieszkania nie mieści się w trybie udzielania i rozliczania dotacji oraz w trybie przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Zapis ten nakładałby bowiem na podmiot trzeci tj. rodziców/opiekunów prawnych dziecka, obowiązek nie wynikający z przepisów ustawy.

Ponadto Załącznik Nr 4 do uchwały zawiera w swojej treści miejsce na wypełnienie danych osobowych rodziców/opiekuna prawnego dziecka takich jak: imię i nazwisko oraz adres zamieszkania. Natomiast zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ dotujący, o którym mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, w związku z udzielaniem i rozliczaniem wykorzystania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, przetwarza dane osobowe dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym i słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych odpowiednio w przedszkolach, innych formach wychowania przedszkolnego, szkołach i placówkach, w tym z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych służących do gromadzenia danych osobowych. Zatem zgodnie z ww. przepisem organ dotujący nie został uprawniony do przetwarzania danych osobowych rodziców/opiekunów prawnych dziecka.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Miejskiej w Wadowicach, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy, stąd też powinna odpowiadać

wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować

te sprawy zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu.

2. W § 6 ust. 4 badanej uchwały Rada Miejska w Wadowicach postanowiła: „Organ prowadzący kontrolowanej jednostki jest zobowiązany do zapewnienia kontrolerowi warunków i środków niezbędnych do sprawnego przeprowadzenia kontroli, w szczególności do niezwłocznego przedstawienia do kontroli żądanych dokumentów i materiałów, terminowego udzielenia wyjaśnień oraz w miarę możliwości udostępnienia oddzielnych pomieszczeń z odpowiednim wyposażeniem.” W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis dotyczący niezwłocznego żądania przedstawienia do kontroli dokumentów i materiałów pozostaje w sprzeczności z art. 36 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z tym przepisem przedszkole, inna forma wychowania przedszkolnego, szkoła i placówka udostępnia dokumentację, o której mowa w ust. 2, oraz listy obecności, o których mowa w art. 26 ust. 3, w terminie 14 dni od dnia zwrócenia się przez osobę upoważnioną do przeprowadzenia kontroli o udostępnienie tej dokumentacji.
3. W Załączniku Nr 1 do badanej uchwały, stanowiącym wniosek o udzielenie dotacji, w punkcie 7 Rada Miejska w Wadowicach postanowiła: „Rachunek bankowy przedszkola/szkoły lub rachunek bankowy osoby fizycznej/prawnej prowadzącej inną formę wychowania przedszkolnego właściwy do przekazywania dotacji:

Nr rachunku bankowego”.

Zdaniem Kolegium Izby powyższy zapis w zakresie sformułowania: „rachunek bankowy osoby fizycznej/prawnej prowadzącej inną formę wychowania przedszkolnego” pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z tym przepisem dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25 ust. 1-4 i 8, art. 26 ust. 1, 2 i 8, art. 28-30 oraz 31 ust. 1, są przekazywane na rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły, branżowego centrum umiejętności lub placówki, o której mowa w art. 2 pkt 6-8 ustawy - Prawo oświatowe, lub zespołu szkół lub placówek, w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że części za styczeń i za grudzień są przekazywane w terminie odpowiednio do dnia 20 stycznia oraz do dnia 15 grudnia roku budżetowego; w przypadku dotacji, o której mowa w art. 31 ust. 1, liczba części należnej dotacji jest równa liczbie miesięcy, w których prowadzony jest dany kwalifikacyjny kurs zawodowy.

Uwzględniając, iż powyższe nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Izby, postanowiło na posiedzeniu w dniu 7 maja 2025 r. wsząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR XII/109/2025 w części. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę Wadowice o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium przedstawicieli Gminy, z którego nie skorzystano. Rada Miejska w Wadowicach w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanych nieprawidłowości.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, iż w Załączniku Nr 3 do badanej uchwały, stanowiącym informację o aktualnej liczbie uczniów szkół podstawowych, w pkt 3 ppkt 1 zobowiązano beneficjenta dotacji do wskazania: Liczby uczniów z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego w tym:

- 1) niewidomi, słabowidzący, z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim Kolegium Izby zwraca uwagę, iż w przypadku uczniów szkół podstawowych rozporządzenie Ministra Edukacji z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie sposobu podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych między jednostki samorządu terytorialnego w roku 2025 (Dz. U. z 2024 r., poz. 1930) przewiduje odrębne wagi P₅ i P₆ dla uczniów

z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim oraz dla uczniów niewidomych, słabowidzących, z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją. Zatem przyjęta przez Radę Miejską w Wadowicach treść zapisu pkt 3 ppkt 1 Załącznika Nr 3 do badanej uchwały nie zapewni właściwej informacji o liczbie uczniów, niezbędnej do naliczenia i przekazania miesięcznej transzy dotacji.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje na rozbieżności pomiędzy Załącznikiem Nr 3, a Załącznikiem Nr 5 w zakresie kategorii dzieci:

- w Załączniku Nr 5 wskazano uczniów: „Uczniowie z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekki, niedostosowanych społecznie, zagrożonych niedostosowaniem społecznym” natomiast w Załączniku Nr 3 brak kategorii dzieci „niedostosowanych społecznie, zagrożonych niedostosowaniem społecznym”.

Powyższe narusza § 6 w związku z § 143 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r., poz. 283), w myśl którego przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. W ocenie Kolegium Izby powyższe nieścisłości wymagają doprowadzenia do zgodności.

Nieprawidłowości te Kolegium Izby uznało jako nieistotne naruszenia prawa, w myśl art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz.7).

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska