



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 26 maja 2025 r.

Poz. 3296

UCHWAŁA NR KI.411.105.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 20 maja 2025 r.

znak sprawy: KI.43.160.32.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XII/124/2025 Rady Gminy Zawoja z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowania części kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Zawoja”, w części dotyczącej postanowień § 1 ust. 8 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XII/124/2025 Rady Gminy Zawoja z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowania części kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Zawoja”, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 23 kwietnia 2025 roku. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 7 kwietnia 2025 roku, pod pozycją 2330.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Zawoja, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.), art. 403 ust. 2 - 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.) określiła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie przedsięwzięć zmierzających do poprawy stanu środowiska poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Zawoja, których funkcjonowanie zapewni oczyszczenie ścieków bytowych w stopniu umożliwiającym odprowadzanie ich do gruntu lub do wód, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Zgodnie z postanowieniami § 1 uchwały „Regulamin udzielania dotacji celowej na

dofinansowanie części kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Zawoja” (dalej: Regulamin) został określony w załączniku dobadanej uchwały.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XII/124/2025 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem, stwierdzając, co następuje:

Postanowieniem § 1 ust. 8 Regulaminu Rada Gminy Zawoja określiła, że cyt. *„Dofinansowaniu podlegają koszty kwalifikowane poniesione od dnia 1 lutego 2025 roku.”*.

Mając na uwadze powyżej przywołany przepis załącznika Nr 1 do badanej uchwały, Kolegium Izby uznało, że Rada Gminy Zawoja przewidziała możliwość udzielenia dotacji na dofinansowanie kosztów inwestycji poniesionych w okresie przed podjęciem badanej uchwały, przed złożeniem wniosku o udzielenie dotacji oraz przed zawarciem umowy o udzielenie dofinansowania. Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie tej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Zasadniczą cechą odróżniającą dotacje od innych rodzajów wydatków jest m.in. to, że podlegają one szczególnym zasadom rozliczenia, ponadto dotacje przeznaczone są na realizację zadań publicznych. W myśl art. 127 ustawy o finansach publicznych, dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie m.in.: zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, bieżących zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, kosztów realizacji inwestycji. W ocenie Kolegium Izby zapisy uchwały przewidujące możliwość przyznania dotacji na koszty inwestycji poniesione przed dniem udzielenia dotacji - który w świetle regulacji art. 250 ustawy o finansach publicznych następuje w drodze zawarcia umowy – pozostają w sprzeczności z art. 126 i art. 127 ustawy o finansach publicznych. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 24 listopada 2016 r. (sygn. akt II GSK 954/15) stwierdził, że nie ma możliwości dotowania środkami pieniężnymi - przekazanymi w ramach dotacji celowej - inwestycji z zakresu ochrony środowiska zrealizowanych przed datą zawarcia umowy dotacyjnej. W uzasadnieniu do wyroku Sąd powołując się na treść art. 126 i art. 127 ustawy o finansach publicznych wskazał, że ustawodawca nie dopuszcza możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów zadań publicznych, które już zostały poniesione, gdyż wydatek ten miałby charakter refundacji poniesionych kosztów, nie zaś dotacji na realizację zadania (celu). Każda dotacja ma służyć finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji zadań publicznych, a więc zadań, które istnieją w dacie przyznania prawa do ich finansowania lub dofinansowania. Dopiero po przyznaniu prawa do dotacji (podpisaniu umowy o przyznaniu dotacji) można mówić o realizacji zadania publicznego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 7 maja 2025 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/124/2025 Rady Gminy Zawoja z dnia 26 marca 2025 r., w części dotyczącej kwestionowanego postanowienia. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Radę Gminy Zawoja o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Gminy. Rada Gminy Zawoja nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia ani w wyznaczonym terminie nie usunięto wskazanych nieprawidłowości.

W tym stanie rzeczy, po ponownym rozpoznaniu sprawy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło orzec, jak w sentencji uchwały.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje, że w § 2 ust. 1 Regulaminu nie doprecyzowano, w jakiej uchwale Rady Gminy Zawoja określona zostanie wysokość środków finansowych przeznaczonych na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na dany rok budżetowy. Ponadto w Załączniku Nr 1 do Regulaminu, stanowiącym *„WNIOSEK O UDZIELENIE*

DOTACJI CELOWEJ NA DOFINANSOWANIE BUDOWY PRZYDOMOWEJ OCZYSZCZALNI ŚCIEKÓW”, w części dotyczącej załączników pkt 6 wskazano, cyt. „*kopia dokumentacji technicznej przydomowej oczyszczalni ścieków*”, natomiast dokumenty te nie zostały wskazane w § 5 ust. 1 pkt 2 Regulaminu, gdzie zostały wymienione obowiązkowe załączniki do wniosku o udzielenie dotacji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska