



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 27 czerwca 2025 r.

Poz. 3982

UCHWAŁA NR KI.411.115.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 18 czerwca 2025 r.

znak sprawy: KI.43.39.22.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr X/94/2025 Rady Gminy Lipinki z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Lipinki na dofinansowanie budowy przyłączy kanalizacyjnych, w części dotyczącej postanowień pkt 1, 2, 3 i 5 załącznika Nr 3 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr X/94/2025 Rady Gminy Lipinki z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Lipinki na dofinansowanie budowy przyłączy kanalizacyjnych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 30 maja 2025 r.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Lipinki powołała się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 403 ust. 2, 4 i 5 i art. 400a ust. 1 pkt 2 oraz pkt 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 z późn. zm.)

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie zwróciło uwagę, że w załączniku Nr 3 do uchwały, stanowiącym zgodnie z postanowieniami § 5 uchwały „wniosek o rozliczenie dotacji celowej na realizację inwestycji służącej budowie przyłączy kanalizacyjnych” zobowiązano wnioskodawcę do złożenia oświadczenia o następującej treści:

„Oświadczam, że:

1. Na nieruchomości objętej wnioskiem jest prowadzona / nie jest prowadzona* działalność gospodarcza, w tym w zakresie rolnictwa lub rybołówstwa, która stanowi pomoc de minimis albo pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.**
2. Zgodnie z art. 233 KK równocześnie oświadczam, że przyznana dotacja nie będzie wykorzystywana na potrzeby prowadzonej działalności gospodarczej, działalności w rolnictwie lub działalności w rybołówstwie.
3. Na terenie nieruchomości objętej wnioskiem jest prowadzona / nie jest prowadzona działalność gospodarcza w rozumieniu unijnego prawa konkurencji.
4. Korzystam / nie korzystam* z innych bezzwrotnych źródeł finansowania lub dofinansowania wydatków na wnioskowane zadanie (zakaz tzw. podwójnego finansowania).
5. Oświadczam, że jestem / nie jestem* podatnikiem podatku VAT. Z tytułu realizacji dotowanej inwestycji przysługuje mi / nie przysługuje* mi odliczenie podatku VAT (w przypadku wystąpienia prawa do odliczenia – dotacja obejmuje kwoty netto).

*właściwe podkreślić

**Podmiot prowadzący działalność gospodarczą, w tym w zakresie rolnictwa lub rybołówstwa, ubiegający się o udzielenie dotacji zobowiązany jest do przedstawienia wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji:

- 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub w rybołówstwie, jakie otrzymał w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 2) informacji określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.) albo w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810)".

Kolegium Izby stwierdziło jednocześnie, że w § 2 uchwały postanowiono, że (cyt.): „osoba fizyczna ubiegająca się o przyznanie dotacji celowej nie może prowadzić na terenie nieruchomości, której dotyczy wniosek działalności, co do której stosuje się przepisy w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, co oznacza, że dotacja przysługuje wyłącznie do nieruchomości, które wykorzystywane są dla celów mieszkalnych”. Cytowanym postanowieniem § 2 uchwały Rada Gminy Lipinki wykluczyła zatem ewentualność udzielenia z budżetu gminy dotacji, w przypadku, gdyby dotacja stanowiła pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Wymóg złożenia przez wnioskodawcę oświadczenia o treści, jak w załączniku Nr 3 do uchwały stanowi naruszenie przepisów § 3 ust. 2 w związku z § 143 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283), w myśl których w ustawie (uchwale) nie zamieszcza się przepisów, które regulowałyby sprawy wykraczające poza wyznaczony przez nią zakres przedmiotowy (stosunki, które reguluje) oraz podmiotowy (krąg podmiotów, do których się odnosi). Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że odwołanie się w pkt 2 oświadczenia do przepisów art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383) nie znajduje uzasadnienia. Wymóg znajomości przez beneficjenta dotacji odpowiedzialności karnej z art. 233 Kodeks karny nie jest miarodajny do materii spraw udzielania, wydatkowania i rozliczania dotacji z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska. Oświadczenia i informacje składane organom Gminy Lipinki w zakresie wykorzystania dotacji nie są

bowiem „(...) zeznaniami mającymi służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy”, aby za ich treści beneficjent dotacji miał odpowiadać na podstawie art. 233 Kodeksu karnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 4 czerwca 2025 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr X/94/2025 Rady Gminy Lipinki z dnia 26 maja 2025 r. w części obejmującej kwestionowane postanowienia. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie powiadomiło Radę Gminy o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady.

Ponieważ Rada Gminy Lipinki do dnia 18 czerwca 2025 r. nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, nie skorzystała również z możliwości złożenia dodatkowych wyjaśnień – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska