



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 27 czerwca 2025 r.

Poz. 3985

### UCHWAŁA NR KI.411.118.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 18 czerwca 2025 r.**

znak sprawy: KI.43.181.49.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

### **o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XV/150/2025 Rady Miasta Zakopane z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Miasto Zakopane na zadania służące ochronie powietrza polegające na zmianie nieekologicznego źródła ogrzewania na ekologiczne, planowane do realizacji na terenie Gminy Miasto Zakopane**

### **UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XV/150/2025 Rady Miasta Zakopane z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Miasto Zakopane na zadania służące ochronie powietrza polegające na zmianie nieekologicznego źródła ogrzewania na ekologiczne, planowane do realizacji na terenie Gminy Miasto Zakopane, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 3 czerwca 2025 roku. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 10 czerwca 2025 roku, pod pozycją 3664.

Podjmując uchwałę Nr XV/150/2025 Rada Miasta Zakopane powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 400a ust.1 pkt 21 oraz art. 403 ust.2, ust. 4, ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 54 z późn. zm.).

Badaną uchwałą Rada Miasta Zakopane określiła zasady udzielania dotacji celowych ze środków pochodzących z opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych, wymierzanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz ze środków budżetu Miasta Zakopane tylko i wyłącznie na zadania służące ochronie powietrza polegające na zmianie systemu

ogrzewania z nieekologicznych (tj. bezklasowe oraz 3 i 4 klasy) na ekologiczne, planowane do realizacji na terenie Gminy Miasto Zakopane (§ 1 uchwały). Zasady udzielania tej dotacji, w tym kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia określono w Regulaminie stanowiącym załącznik nr 1 do badanej uchwały (dalej: Regulamin).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XV/150/2025 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem, stwierdzając, co następuje:

W § 5 ust. 2 Regulaminu Rada Miasta Zakopane postanowiła, cyt.: „*Jeżeli dotacja dotyczy nieruchomości związanej z prowadzeniem działalności gospodarczej, warunkiem rozpatrzenia wniosku o zawarcie umowy o dotację jest dodatkowo:*

- 1) *spełnienie przez wnioskodawcę wymagań określonych w zależności od prowadzonej działalności w:*
  - a) *rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. EU L2023/2831 z 15.12.2023),*
- 2) *przedłożenia przez wnioskodawcę dokumentów i informacji określonych w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 468) oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. 2010 Nr 53, poz. 311 z późn. zm.).”.*

W pkt 13 Załącznika Nr 1 do Regulaminu, stanowiącego „WNIOSEK o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Miasto Zakopane tylko i wyłącznie na zadania służące ochronie powietrza polegające na zmianie nieekologicznego źródła ogrzewania na ekologiczne, planowane do realizacji na terenie Gminy Miasto Zakopane”, ustalono natomiast, cyt.: „*W przypadku gdy dotacja dotyczy nieruchomości związanej z prowadzeniem działalności gospodarczej należy dodatkowo przedłożyć:*

- 1) *wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis, lub pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołóstwie, jakie otrzymał w roku podatkowym, w którym ubiega się o pomoc oraz w dwóch poprzednich lat podatkowych lub oświadczeń o takiej pomocy w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;*
- 2) *informacje niezbędne do udzielania pomocy de minimis, dotyczące w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis, zgodnie z zakresem i wzorem, określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. 2010 Nr 53, poz. 311 z późn. zm.).”.*

Jak wynika z wyżej przytoczonych postanowień, przedmiotowa uchwała Rady Miasta Zakopane stanowi program pomocowy pomocy *de minimis* w rozumieniu definicji normatywnej z art. 2 pkt 7 i 10 ustawy dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468). Oznacza to, że podjęcie uchwały powinno się było dokonać z dochowaniem obowiązków wynikających z przepisu art. 7 ust. 3 ww. ustawy, zgodnie z którym projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Prawo właściwego organu do przedstawienia zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy oznacza *de facto* wskazanie na jego zgodność zarówno z polskimi, jak i unijnymi regulacjami z zakresu pomocy publicznej, które mają

istotny wpływ na zachowanie reguł konkurencji. Wypełnienie procedury uzyskania na etapie projektu uchwały stanowiska właściwego organu daje możliwość uwzględnienia ewentualnych zastrzeżeń w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Dokonując analizy uchwały Nr XV/150/2025 Rady Miasta Zakopane w trakcie postępowania nadzorczego ustalono, że projekt uchwały przed jej podjęciem nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Kolegium Izby stwierdziło zatem, że brak realizacji obowiązku zgłoszenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów projektu badanej uchwały, jako programu pomocowego w zakresie pomocy *de minimis* sprawia, że podjęta uchwała jest obarczona istotną wadą prawną o charakterze proceduralnym. Wada ta jednocześnie może mieć potencjalny wpływ na legalność przepisów tej uchwały, w aspekcie zgodności z przepisami dotyczącymi udzielania pomocy publicznej, z tych względów badany akt powinien zostać usunięty z obiegu prawnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznało powyższą nieprawidłowość jako istotne naruszenie prawa i na posiedzeniu w dniu 12 czerwca 2025 roku postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XV/150/2025 Rady Miasta Zakopane z dnia 29 maja 2025 r. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Miasto Zakopane o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Miasta.

W związku z tym, że Rada Miasta Zakopane nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia ani w wyznaczonym terminie nie usunęło wskazanych nieprawidłowości, po ponownym rozpoznaniu sprawy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2025 roku postanowiło orzec, jak w sentencji uchwały.

Dodatkowo Kolegium Izby zwraca uwagę, że w pkt 13 Załącznika Nr 1 do Regulaminu wskazano nieprawidłowy okres, za jaki podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* winien złożyć wskazane tam zaświadczenia lub oświadczenia. Zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej w związku z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. EU L 2023/2831 z 15.12.2023) oraz pkt 11 preambuły do ww. rozporządzenia Komisji (UE), podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie. Okres trzech 3 lat brany pod uwagę do celów udzielania pomocy *de minimis* należy oceniać w sposób ciągły. Dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy *de minimis* należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy *de minimis* przyznaną w ciągu minionych trzech lat.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

## POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

**Jolanta Nowakowska**