



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 9 lipca 2025 r.

Poz. 4429

UCHWAŁA NR KI.411.127.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 2 lipca 2025 r.

znak sprawy: KI.43.148.47.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr IX/84/2025 Rady Miejskiej w Koszycach z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego zasady udzielenia dotacji celowych na realizację zadań w ramach programu „Wsparcie osób najuboższych na wymianę pieców pozaklasowych w Gminie Koszyce” - w części dotyczącej postanowień § 9 ust. 3 i § 11 ust. 3 załącznika do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr IX/84/2025 Rady Miejskiej w Koszycach z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego zasady udzielenia dotacji celowych na realizację zadań w ramach programu „Wsparcie osób najuboższych na wymianę pieców pozaklasowych w Gminie Koszyce” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 5 czerwca 2025 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dnia 9 czerwca 2025 r., poz. 3599.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Koszycach powołała się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 403 ust. 2 i 5 i art. 400a ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r., poz. 54 z późn. zm.)

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie zwróciło uwagę, że w § 9 załącznika do uchwały, stanowiącego zgodnie z postanowieniami

§ 1 uchwały regulamin określający zasady udzielania osobom fizycznym dotacji celowych na dofinansowanie likwidacji i wymiany starych kotłów, pieców, urządzeń grzewczych paliwa stałe, na nowe źródła ciepła wykorzystujące biomasę w budynkach mieszkalnych na terenie Gminy Koszyce w ramach programu „Wsparcie osób najuboższych na wymianę pieców pozaklasowych w Gminie Koszyce” Rada Miejska w Koszycach postanowiła, że (cyt.):

„Koszty kwalifikowane inwestycji stanowią:

1. Wymiana starych, nieekologicznych źródeł ciepła opalanych paliwem stałym na nowe źródło ciepła spełniające założenia uchwały antysmogowej (wymiana o której mowa obejmuje: demontaż starego źródła ciepła, w tym prace związane z jego likwidacją, zakup i montaż nowego źródła ciepła, armatury, osprzętu, oraz wewnętrzną instalację).
2. Za koszty kwalifikowalne uznaje się również koszty związane z:
 - a) zamontowaniem urządzeń do regulacji wykorzystywanego ciepła m.in. w postaci zaworowi głowic termostatycznych na każdym grzejniku,
 - b) modernizacją instalacji wewnętrznych ogrzewania i ciepłej wody użytkowej lub budową nowych w przypadku konieczności dostosowania do nowego źródła ciepła,
 - c) modernizacją systemów wentylacyjnych,
 - d) wykonaniem niezbędnej, dokumentacji projektowej, ocen, ekspertyz.
3. W przypadku elementów nie wymienionych w ust. 1 zakres kosztów kwalifikowanych będzie ustalany indywidualnie, w zależności od uwarunkowań i rozwiązań technicznych.
4. Wszystkie pozostałe koszty poniesione przez Inwestora uznaje się za niekwalifikowane”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowienia § 9 ust. 3 załącznika do uchwały pozwalają na swobodne, bliżej nieokreślone ustalanie kosztów, które mogą zostać pokryte ze środków dotacji z budżetu gminy, a zatem stanowią niedopełnienie przez Radę Miejską w Koszycach obowiązków, wynikających z przepisów art. 403 ust. 5 pkt 1 i 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, który stanowi, że rada gminy określi w drodze uchwały zasady udzielania dotacji celowej obejmujące kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb weryfikacji spełnienia tych kryteriów.

W § 11 ust. 3 załącznika do uchwały postanowiono, że (cyt.): „Do wniosku, o którym mowa w ust. 2 (wniosku o udzielenie dotacji/pomocy – KI), osoba składająca ten wniosek dołącza niezbędne oświadczenia, o których mowa w niniejszym Regulaminie pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia”.

W ocenie Kolegium Izby wymóg złożenia oświadczenia z odwołaniem się do odpowiedzialności karnej nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Żaden ze wskazanych w niej przepisów - w szczególności przywołany wyżej art. 403 ust. 5 i ust. 5a ustawy Prawo ochrony środowiska nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podmiot składający wniosek obowiązku podania danych czy informacji pod groźbą odpowiedzialności karnej. Nałożenie na składającego wniosek takiego obowiązku może mieć miejsce wyłącznie, gdy przepis ustawy taką możliwość przewiduje. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w uzasadnieniu wyroku z dnia 4 marca 2015 r. (sygn. akt I SA/Kr 52/15) wskazał, że cyt.: "Słuszne jest zatem stanowisko prezentowane w orzecznictwie, że jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza

wprost do ustawy i dopiero wówczas - w razie przeniesienia kompetencji dookreślenia przez organ samorządu wzoru informacji i deklaracji - możliwym byłoby odwoływanie się przez organ do pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), czy złożenia oświadczenia o posiadaniu wiedzy odnośnie do takiej odpowiedzialności. Wskazane przepisy (...) nie przewidują takiej możliwości, zaś ustawowego upoważnienia dla organu stanowiącego gminy w tym zakresie nie można domniemywać."

W tym stanie rzeczy Kolegium podtrzymało stanowisko wyrażone w uchwale nr KI.411.120.2025 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 18 czerwca 2025 r. i orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska