



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 31 lipca 2025 r.

Poz. 4693

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WN-II.4131.1.13.2025

Wojewody Małopolskiego

z dnia 31 lipca 2025 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdza się nieważność

Uchwały Nr XIV/97/25 Rady Gminy w Iwkowej z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie: dowozu uczniów niepełnosprawnych do szkół ponadpodstawowych w roku szkolnym 2025/2026, wobec których Gmina Iwkowa nie ma obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu. - w części tj. w zakresie § 3 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa powyżej, Rada Gminy w Iwkowej, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39 ust. 4a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, w § 1 uchwały postanowiła (cyt.): „W celu wsparcia uczniów niepełnosprawnych i ich rodzin, wobec których gmina nie ma ustawowego obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu do najbliższej szkoły ponadpodstawowej, w roku szkolnym 2025/2026 wyraża się zgodę na dowóz środkiem transportu zapewnionym przez gminę, do najbliższej szkoły ponadpodstawowej lub ośrodka, o którym mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, uczniów niepełnosprawnych do ukończenia 24 roku życia, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127 ustawy – Prawo oświatowe, posiadającym:

- 1) niepełnosprawność intelektualną w stopniu umiarkowanym,
- 2) niepełnosprawność intelektualną w stopniu znacznym,
- 3) niepełnosprawność ruchową, w tym z afazją. ”

W § 3 uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie (cyt.): *"po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego."*

W dniu 28 lipca 2025 r. wystosowano do Rady Gminy w Iwkowej zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, znak: WN-II.4130.46.38.2025, wskazując na podjęcie uchwały bez podstawy prawnej i z naruszeniem kompetencji organu wykonawczego gminy. Organ nadzoru wskazał również, że nawet przy uznaniu, że podjęcie uchwały tej treści przez Radę Gminy w Iwkowej jest dopuszczalne to nie stanowi ona prawa miejscowego i nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa.

W odpowiedzi na zawiadomienie przywołano przepis art 18 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym, jako przyznający kompetencje Radzie Gminy w Iwkowej do podjęcia uchwały.

Mając powyższe na względzie, organ nadzoru podzielił stanowisko gminy o możliwości podjęcia przez radę gminy uchwały wyrażającej zgodę na dowóz uczniów niepełnosprawnych do szkoły ponadpodstawowej, jednakże wskazuje, że uchwała ta nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym. Zgodnie z art 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (cyt.): *"W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:*

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;*
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;*
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;*
- 3a) statuty związków metropolitalnych;*
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;*
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;*
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;*
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;*
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;*
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;*
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;*
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne."*

Uchwała, stanowiąca przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia, nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych charakteryzujących akty prawa miejscowego, jako że wyraża jedynie zgodę na podjęcie konkretnych działań przez organ wykonawczy gminy, nie istnieje też przepis szczególny, który pozwala na publikację tejże uchwały.

Z uwagi na powyższe organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowany zapis uchwały w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego

Zastępca Dyrektora
Wydziału Prawnego i Nadzoru
Joanna Żurek-Wójcik