



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 23 stycznia 2025 r.

Poz. 507

UCHWAŁA NR KI.411.11.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 17 stycznia 2025 r.

znak sprawy: KI.43.195.78.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XI/125/2024 Rady Gminy Tomice z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty - w części dotyczącej postanowień: § 3 ust. 1 pkt 3 – 4 i § 3 ust. 2 pkt 3 – 4 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XI/125/2024 Rady Gminy Tomice z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 27 grudnia 2024 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 30 grudnia 2024 roku pod poz. 8833.

Podejmując uchwałę NR XI/125/2024 Rada Gminy Tomice powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 6k ust. 1 pkt 1-2, art. 6k ust. 2a pkt 5, art. 6k ust. 3, art. 6k ust. 4a, art. 6j ust. 2a w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR XI/125/2024 pod względem legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem. Analiza treści powyższej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera postanowienia niezgodne z ustawą z dnia

13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.).

W § 3 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Tomice określiła, iż cyt. „*Dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, ustala się miesięczną stawkę za worek:*

- 1) *pojemności 120 litrów – 22,00 zł,*
- 2) *pojemności 240 litrów – 44,00 zł,*
- 3) *pojemności 1100 litrów – 190,00 zł,*
- 4) *pojemności 5000 litrów – 850,00 zł”.*

W § 3 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Tomice określiła, iż cyt. „*Ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny – za worek w wysokości:*

- 1) *pojemności 120 litrów – 88,00 zł,*
- 2) *pojemności 240 litrów – 176,00 zł,*
- 3) *pojemności 1100 litrów – 760,00 zł,*
- 4) *pojemności 5000 litrów – 3.400,00 zł”.*

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ustalenie przez Radę Gminy Tomice stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za worki o pojemności 1100 litrów i 5000 litrów, nastąpiło z naruszeniem zasady proporcjonalności, przez co w sposób istotny naruszono przepis art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z przepisem art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w drodze uchwały ustaliła stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Stosownie natomiast do brzmienia art. 6j ust. 3 ww. ustawy w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. Na podstawie art. 6k ust. 2a pkt 5 ww. ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Stawki opłaty za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Kolegium Izby uznało, iż Rada Gminy Tomice w badanej uchwale ustaliła stawkę opłaty za worek o pojemności 120 litrów i 240 litrów w sposób prawidłowy. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę wyniósł 2.678,30 zł, zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 marca 2024 r. (M. P. z 2024 r., poz. 241), zatem maksymalna stawka za worek lub pojemnik o pojemności 120 litrów wynosi 34,82 zł. Natomiast, w ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy Tomice dokonała nieprawidłowego ustalenia stawek za worki o pojemności 1100 litrów i 5000 litrów, gdyż w stawkach dla tych pojemności nie została zachowana zasada proporcjonalności, o której mowa w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Mając bowiem na uwadze wynikającą z ww. przepisu zasadę proporcjonalności stawki za worek o ww. pojemnościach powinny wynieść:

- pojemność 1100 litrów – 201,67 zł,
- pojemność 5000 litrów – 916,67 zł.

W związku z tym, że błędnie zostały określone ww. stawki podstawowe, stawki podwyższone dla tych pojemności worków, określone w § 3 ust. 2 pkt 3 – 4 również wyliczono nieprawidłowo.

Uwzględniając istotny charakter stwierdzonych naruszeń prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2025 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/125/2024 Rady Gminy Tomice z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty w części dotyczącej postanowień: § 3 ust. 1 pkt 3 – 4 i § 3 ust. 2 pkt 3 – 4 uchwały. Jednocześnie powiadomiono Gminę o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady. Rada Gminy Tomice nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia, wobec powyższego orzeczono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska