



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 12 września 2025 r.

Poz. 5229

UCHWAŁA NR KI.411.157.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 10 września 2025 r.

znak sprawy: KI.43.106.39.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XIII.146.2025 Rady Gminy Korzenna z dnia 4 sierpnia 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji na realizację „Programu wsparcia osób najuboższych na wymianę pieców pozaklasowych na terenie Gminy Korzenna” na rok 2025 w części obejmującej pkt 6 „oświadczenia wykonawcy” oraz pkt 4 „oświadczenia inwestora” w załączniku Nr 4 do „Regulaminu udzielania dotacji do „Programu wsparcia osób najuboższych na wymianę pieców pozaklasowych na terenie Gminy Korzenna” na rok 2025”.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XIII.146.2025 Rady Gminy Korzenna z dnia 4 sierpnia 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji na realizację „Programu wsparcia osób najuboższych na wymianę pieców pozaklasowych na terenie Gminy Korzenna” na rok 2025 została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie przez Wojewodę Małopolskiego w dniu 13 sierpnia 2025 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dnia 8 sierpnia 2025 r., poz. 4800.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Korzenna powołała się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) w związku z art. 403 ust. 4, 5 i 5a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647). Zgodnie z postanowieniami § 1 uchwały przyjęto „Regulamin udzielania dotacji do „Programu wsparcia osób najuboższych na wymianę pieców pozaklasowych na terenie Gminy Korzenna” na rok 2025”, stanowiący załącznik do uchwały.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie zwróciło uwagę, że w pkt 6 „oświadczenia wykonawcy” i w pkt. 4 „oświadczenia inwestora” w załączniku Nr 4 do regulaminu, określającym wzór protokołu odbioru prac wykonawcy w ramach „Programu wsparcia osób najuboższych na wymianę pieców pozaklasowych na terenie Gminy Korzenna” na rok 2025 Rada Gminy Korzenna zobowiązała „wykonawcę” i „inwestora” do złożenia oświadczenia o następującej treści (cyt.):

„Oświadczam, że informacje zawarte w protokole odbioru prac, są prawdziwe oraz zgodne ze stanem faktycznym i prawnym. Znam mi skutki składania fałszywych oświadczeń, wynikające z art.297 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. Kodeks karny.”

W ocenie Kolegium Izby wymóg złożenia oświadczenia z odwołaniem się do odpowiedzialności karnej nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Żaden ze wskazanych w niej przepisów - w szczególności art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podmiot składający protokół odbioru prac obowiązku podania danych czy informacji pod groźbą odpowiedzialności karnej. Nałożenie na składającego protokół takiego obowiązku może mieć miejsce wyłącznie, gdy przepis ustawy taką możliwość przewiduje. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w uzasadnieniu wyroku z dnia 4 marca 2015 r. (sygn. akt I SA/Kr 52/15) wskazał, że: „Słuszne jest zatem stanowisko prezentowane w orzecznictwie, że jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas – w razie przeniesienia kompetencji do określenia przez organ samorządu wzoru informacji i deklaracji – możliwym byłoby odwoływanie się przez organ do pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), czy złożenia oświadczenia o posiadaniu wiedzy odnośnie do takiej odpowiedzialności. Wskazane przepisy (...) nie przewidują takiej możliwości, zaś ustawowego upoważnienia dla organu stanowiącego gminy w tym zakresie nie można domniemywać”. W analizowanym przypadku – ustawa Prawo ochrony środowiska również nie przewiduje takiej możliwości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 29 sierpnia 2025 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII.146.2025 Rady Gminy Korzenna z dnia 4 sierpnia 2025 r. w części obejmującej kwestionowane postanowienia. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie powiadomiło Radę Gminy o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady.

Ponieważ Rada Gminy Korzenna do dnia 10 września 2025 r. nie usunęła wskazanych nieprawidłowości – orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zwróciło uwagę, że protokół odbioru prac wykonawcy w ramach „Programu wsparcia osób najuboższych na wymianę pieców pozaklasowych na terenie Gminy Korzenna” na rok 2025, określony jako „załącznik Nr 4 do Regulaminu Programu wsparcia osób najuboższych na wymianę pieców pozaklasowych na terenie Gminy Korzenna” nie został ujęty w wykazie załączników, określonym w § 8 regulaminu. Jako załącznik Nr 4 wskazano „oświadczenie współwłaściciela”, którego wzór w rzeczywistości określa załącznik Nr 3, natomiast wzoru określonej w § 8 regulaminu jako załącznik Nr 3 „deklaracji o sytuacji rodzinnej i wysokości dochodów” nie ustalono.

Powyższe uchybienia naruszają przepisy § 29 ust. 1 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283), które stanowią, że ustawa (uchwała, akt prawa miejscowego) może zawierać załączniki; odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych ustawy (uchwały, aktu prawa miejscowego). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło ww. nieprawidłowość zakwalifikować jako nieistotne naruszenie prawa.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Piotr Koczanowski