



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 3 stycznia 2025 r.

Poz. 36

### UCHWAŁA NR KI.411.179.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 30 grudnia 2024 r.**

znak sprawy: KI.43.169.77.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.)

### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr VIII/57/24 Rady Gminy Pleśna z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia dopłat do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Pleśnej.**

### UZASADNIENIE

Uchwała Nr VIII/57/24 Rady Gminy Pleśna z dnia 29 listopada 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 5 grudnia 2024 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 11 grudnia 2024 r. pod poz. 8128.

Podjmując uchwałę Nr VIII/57/24 Rada Gminy Pleśna powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2024 poz. 1465 ze zm.) oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 757 ze zm.) oraz art. 15 ust. 3 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr VIII/57/24 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało ponownej oceny zgodności jej ustaleń z prawem i stwierdziło co następuje:

W przedmiotowej uchwale w § 1 Rada Gminy Pleśna postanowiła cyt.: „*Ustala się dopłaty do nowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Pleśnej, które zostaną zatwierdzone przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie:*

1. *Dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla grup taryfowych W1, W2 w następujących wysokościach:*
  - 1) *w okresie od 1 do 12 miesięcy obowiązywania nowej taryfy w wysokości 1,00 zł do 1 m<sup>3</sup>*
  - 2) *w okresie od 13 do 24 miesięcy obowiązywania nowej taryfy w wysokości 1,00 zł do 1 m<sup>3</sup>*
  - 3) *w okresie od 25 do 36 miesięcy obowiązywania nowej taryfy w wysokości 1,00 zł do 1 m<sup>3</sup>*
2. *Dla zbiorowego odprowadzania ścieków dla grup taryfowych K1, K2, K3 w następujących wysokościach:*
  - 1) *w okresie od 1 do 12 miesięcy obowiązywania nowej taryfy w wysokości 2,81 zł do 1 m<sup>3</sup>*
  - 2) *w okresie od 13 do 24 miesięcy obowiązywania nowej taryfy w wysokości 2,98 zł do 1 m<sup>3</sup>*
  - 3) *w okresie od 25 do 36 miesięcy obowiązywania nowej taryfy w wysokości 3,15 zł do 1 m<sup>3</sup>”.*

W § 2 uchwały postanowiono, że środki finansowe na dopłaty określone w § 1 zostały zabezpieczone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pleśna na lata 2024-2033.

W § 3 uchwały wskazano, że cyt.: „*Zobowiązuje się Zakład Gospodarki Komunalnej w Pleśnej do podejmowania działań ograniczających koszty zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków”.*

W § 4 uchwały, Rada Gminy Pleśna postanowiła, że powierza wykonanie uchwały Wójtowi Gminy, natomiast w § 5 Rada Gminy uchwaliła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdza, że zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), zadania własne gminy obejmują sprawy w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Z przepisem tym koresponduje art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r., poz. 757), który stanowi, iż zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. Jak wynika z postanowienia art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług, zgodnie z art. 24b ww. ustawy. Natomiast z przepisu art. 24c ust. 2 tej ustawy wynika, iż organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji jeżeli wynik oceny,

weryfikacji lub analizy wniosku jest pozytywny. Jak stanowi art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Podstawą zatem do ustanowienia przez Radę Gminy Pleśna dopłat do grup taryfowych odbiorców usług jest decyzja o zatwierdzeniu taryf, a okres obowiązywania dopłat powinien obejmować okres obowiązywania decyzji o ich zatwierdzeniu. W toku rozważań nad badaną uchwałą wzięto pod uwagę także przepis art. 24g ww. ustawy, w myśl którego dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy.

Z ustalonego stanu faktycznego wynika, iż Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie decyzją nr KR.RZT.70.200.2021 z dnia 16 listopada 2021 r. zatwierdził taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Pleśna na okres 3 lat, co nastąpiło po rozpatrzeniu wniosku, z którym wystąpił Zakład Gospodarki Komunalnej w Pleśnej. Decyzja została ogłoszona dnia 7 grudnia 2021 r. i weszła w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, tj. dnia 15 grudnia 2021 r. Taryfa obowiązuje na okres 3 lat, zatem do 15 grudnia 2024 r. W załączniku do decyzji jw. określono taryfowe grupy odbiorców usług. W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wyłoniono dwie taryfowe grupy odbiorców usług:

- Pierwsza grupa taryfowa to odbiorcy usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę w tym gospodarstwa domowe oraz budynki użyteczności publicznej.
- Druga grupa taryfowa to odbiorcy usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę – pozostali odbiorcy usług.

W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wyłoniono dwie taryfowe grupy odbiorców usług:

- Pierwsza grupa taryfowa to odbiorcy usług zbiorowego odprowadzania ścieków - gospodarstwa domowe oraz budynki użyteczności publicznej.
- Druga grupa taryfowa to odbiorcy usług zbiorowego odprowadzania ścieków – pozostali odbiorcy usług.

Rodzaje, wysokość cen i stawek opłat określono w załączniku do decyzji, tj. na str. 3 i 4 załącznika do decyzji wyszczególniono wysokość cen i stawek w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę, a także w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków z podziałem na: cena/stawka netto obowiązująca w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy; cena/stawka netto obowiązująca w okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania nowej taryfy; cena/stawka netto obowiązująca w okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie analizując treść przedmiotowej uchwały uznało, iż podstawą do jej podjęcia nie była decyzja o zatwierdzeniu taryf przywołana wyżej, natomiast jej postanowienia w ocenie Kolegium Izby dotyczą zdarzeń przyszłych tzn. dopłat do nowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, które dopiero zostaną zatwierdzone przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, na co wskazuje określenie grup taryfowych W1 i W2 dla zbiorowego zaopatrzenia wodę oraz wskazanie grup taryfowych K1, K2 i K3 dla zbiorowego odprowadzania ścieków, które nie występują w decyzji nr KR.RZT.70.200.2021 z dnia 16 listopada 2021 r. Z przepisu art. 24g ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, iż dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy.

W świetle powyższego, zdaniem Kolegium Izby należy stwierdzić, że podstawą do ustanowienia przez Radę Gminy Pleśna dopłat do grup taryfowych odbiorców usług winna być jedynie obowiązująca decyzja KR.RZT.70.200.2021 dnia 16 listopada 2021 r. Rada Gminy Pleśna podejmując na sesji w dniu 29 listopada 2024 r. uchwałę Nr VIII/57/24 nie mogła postanowić o wysokości dopłat dla nowych grup taryfowych odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Pleśna w sytuacji gdy organ regulacyjny nie wydał nowej decyzji zatwierdzającej taryfy dla Gminy Pleśna, a zatem w dniu podjęcia uchwały nie były znane ani nowe grupy taryfowe, ani odpowiadające im wielkości taryf, które obowiązywać będą w następnych latach na terenie Gminy Pleśna.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie odnosząc się do powyższego za zasadne uznało wskazać, że organ gminy stanowiący prawo miejscowe, związany jest zasadą praworządności wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), co oznacza, że ma obowiązek działania na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika zatem, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania. Warunkiem zgodności z prawem jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodność aktu z dyspozycją prawa materialnego.

W ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała podjęta została z naruszeniem przepisów art. 24 ust. 6 w związku z art. 24b ust.1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W związku z powyższym, na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/57/24 Rady Gminy Pleśna z dnia 29 listopada 2024 r oraz wstrzymać jej wykonanie. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Radę Gminy Pleśna o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady.

Rada Gminy Pleśna nie uchyliła kwestionowanej uchwały, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie po ponownym rozpatrzeniu uchwały Nr VIII/57/24 Rady Gminy Pleśna z dnia 29 listopada 2024 r. orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

## POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

**Jolanta Nowakowska**