



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 19 listopada 2025 r.

Poz. 6671

UCHWAŁA NR KI.411.165.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 5 listopada 2025 r.

znak sprawy: KI.43.197.71.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały nr XVI/144/2025 Rady Powiatu Wielickiego z dnia 9 października 2025 r. w sprawie określenia warunków, trybu udzielania i rozliczania oraz kontroli wykorzystania dotacji celowych służących rozwojowi sportu na terenie Powiatu Wielickiego - w części dotyczącej postanowień:

- § 4 ust. 2 i 3 oraz Załącznika Nr 1 do Wniosku o dotację na realizację projektów służących rozwojowi sportu na terenie Powiatu Wielickiego;
- § 5 ust. 2 w zakresie sformułowania "w szczególności";
- § 7 ust. 1 - 4.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XVI/144/2025 z dnia 9 października 2025 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 14 października 2025 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego 16 października 2025 r. pod poz. 5898.

Podejmując uchwałę Nr XVI/144/2025 Rada Powiatu Wielickiego powołała się na przepisy cyt. "art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), art. 27 ust. 1 i 2 oraz art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1488 ze zm.), w związku z art. 4 ust. 1 pkt 8), art. 12 pkt 1) i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.)".

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Wielickiego określiła warunki, tryb udzielania i rozliczania oraz kontroli wykorzystania dotacji celowych służących rozwojowi sportu na terenie Powiatu Wielickiego.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XVI/144/2025 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem stwierdzając co następuje.

Zgodnie z § 4 ust. 2 badanej uchwały Rada Powiatu Wielickiego postanowiła cyt.: "O dotację może ubiegać się Wnioskodawca, który dołączy do wniosku o dotację dokument potwierdzający spełnienie łącznie poniższych warunków – osiągnięcie uprawnień potwierdzone przez Polski/Okręgowy Związek Sportowy właściwy w danej dyscyplinie sportowej:

- 1) Wnioskodawca szkoli w sportach indywidualnych lub drużynowych w dyscyplinach objętych programem Igrzysk Olimpijskich,
- 2) Wnioskodawca startuje w lidze wykraczającej poza obszar województwa małopolskiego."

W ust. 3 tegoż paragrafu wskazano, iż na potwierdzenie spełnienia wymogów wskazanych w ust. 2 § 4 wnioskodawca winien przedłożyć formularz w treści ustalonej Załącznikiem Nr 1 do Wniosku o dotację na realizację projektów służących rozwojowi sportu na terenie Powiatu Wielickiego.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1488 z późn. zm.) dotacja ma służyć realizacji celu publicznego o którym mowa w art. 27 ust. 2 tej ustawy i może być przeznaczona w szczególności na określone w tym przepisie wydatki - jeżeli wpłynie to na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez klub. Zatem ograniczenie wskazane w § 4 ust. 2 badanej uchwały, w ocenie Kolegium Izby, stanowi naruszenie dyspozycji określonej w art. 28 ust. 1 ww. ustawy o sporcie, zgodnie z którym - klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) - dalej również jako "u.f.p.", w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Powyższy pogląd potwierdza również wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 27 lutego 2024 r. o sygn. III SA/Po 920/23, w którym Sąd stwierdził, iż cyt.: "(...) W art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie ustawodawca umieścił normę kompetencyjną, upoważniającą radę gminy do określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu. Norma ta nie może stanowić materialnoprawnej podstawy do przyjmowania, iż w zakresie tego pojęcia mieści się uprawnienie do wprowadzania wymogów podmiotowych ograniczających możliwość ubiegania się o dotacje przez kluby sportowe. Warunek to czynnik, od którego uzależnione jest istnienie czegoś (tu: prawa do dotacji) a tryb to procedura, która musi być zachowana, by otrzymać dotację. Warunki i tryb winny w jednakowy sposób odnosić się do wszystkich uprawnionych a nie ograniczać ich krąg podmiotowy, co miało miejsce w objętej rozstrzygnięciem nadzorczym uchwale. Ustawodawca w art. 28 ust. 2 ustawy o sporcie określił, że dotacja ma służyć realizacji celu publicznego o którym mowa w art. 27 ust. 2 tej ustawy i może być przeznaczona w szczególności na określone w tym przepisie wydatki - jeżeli wpłynie to na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez klub. Tym samym ograniczenie udzielenia dotacji wyłącznie do klubów uczestniczących w rozgrywkach danej klasy czy ligi przy spełnieniu dodatkowych warunków dotyczących składu osobowego (zawodników) klubu sportowego, stanowi naruszenie dyspozycji określonej w art. 28 ust. 1 ustawy o sporcie, zgodnie z którym - klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego,

niedziałający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki, z zastosowaniem przepisów u.f.p. w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Sąd ocenia, że zmodyfikowanie ustawowego kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymywania dotacji wymagałoby stosownej podstawy prawnej, zaś wobec braku takiej podstawy prawnej, jest działaniem pozbawionym oparcia w przepisach prawa i stanowi przekroczenie normy kompetencyjnej wyrażonej w art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. (...)".

Treścią § 5 ust. 2 badanej uchwały Rada Powiatu Wielickiego ustaliła katalog wydatków, które beneficjent może sfinansować ze środków przyznanych w ramach dotacji.

Rada Powiatu Wielickiego postanowiła cyt.: "Z zastrzeżeniem ust. 3, udzielona dotacja ma służyć realizacji celu, o którym mowa w § 3 ust. 1 może być w szczególności przeznaczona na finansowanie lub dofinansowanie wydatków z tytułu:

- 1) realizacji programów szkolenia sportowego,
- 2) przygotowań zawodników klubu do udziału we współzawodnictwie w określonej dyscyplinie sportu,
- 3) zakupu sprzętu sportowego,
- 4) pokrycia kosztów organizowania lub uczestniczenia w zawodach sportowych,
- 5) wypłaty stypendiów sportowych i wynagrodzenia kadry szkoleniowej,
- 6) wypłaty delegacji sędziowskich,
- 7) kosztów zapewniających osobom ze szczególnymi potrzebami dostępu do udziału w realizowanym zadaniu, - jeżeli wpłynie to na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez ten klub."

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1488 z późn. zm.) dotacja może być przeznaczona w szczególności na:

1. realizację programów szkolenia sportowego,
 2. zakup sprzętu sportowego,
 3. pokrycie kosztów organizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach,
 4. pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego,
 5. sfinansowanie stypendiów sportowych i wynagrodzenia kadry szkoleniowej
- jeżeli wpłynie to na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez ten klub.

Zdaniem Kolegium Izby art. 28 ust. 2 ustawy o sporcie zawiera przykładowe wskazanie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego sposobów przeznaczenia dotacji. Katalog ten, poprzez użycie w przepisie sformułowania „w szczególności”, ma charakter otwarty i oznacza dla organu stanowiącego możliwości w zakresie określenia szerokiego katalogu wsparcia klubów sportowych. Rolą organu stanowiącego jest zatem określenie zadania, na które można przeznaczyć dotacje wskazując te zadania posiłkując się otwartym katalogiem zadań wynikającym z art. 28 ust. 2. Natomiast Rada Powiatu Wielickiego, ustalając w § 5 ust. 2 ww. uchwały, katalog wydatków, które zamierza dofinansować, powinna go ustalić w sposób zupełny i wyczerpujący, a użycie w badanej uchwale sformułowania "w szczególności" stanowi zagrożenie nieuprawnionego

i dowolnego rozszerzenia przez organ wykonawczy katalogu wydatków określonych przez Radę Powiatu Wielickiego.

Powyższe, w ocenie Kolegium Izby, pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 27 ust. 2 ww. ustawy o sporcie, który stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

W § 7 ust. 1 - 4 badanej uchwały Rada Powiatu Wielickiego ustaliła postanowienia umowy w zakresie cyt.:

- "1. Z każdym Wnioskodawcą, którego projekt na realizację zadania zostanie wybrany do dofinansowania, z uwzględnieniem zapisów § 6 ust. 15, Zarząd Powiatu Wielickiego zawrze umowę, której treść określa art. 221 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w szczególności: szczegółowy opis zadania, oznaczenie stron umowy, wysokość przyznanej dotacji i tryb płatności, termin realizacji zadania, termin i sposób wydatkowania i rozliczenia dotacji, tryb kontroli wykonania zadania oraz tryb i wysokość ewentualnego zwrotu niewykorzystanej dotacji.
2. Integralnym załącznikiem do umowy jest załączony do niej *wniosek o dotację* zawierający projekt uzgodniony i zaakceptowany przez Zarząd Powiatu Wielickiego zgodnie z § 6 ust. 16 niniejszej uchwały.
3. W treści umowy zamieszcza się postanowienia dopuszczające jej zmianę w drodze pisemnego aneksu, z zastrzeżeniem, że zmiana umowy nie może powodować zwiększenia kwoty przyznanej dotacji, ani zmniejszenia finansowego wkładu własnego Zleceniobiorcy poniżej 20 % kosztów całkowitych zadania.
4. W umowie można zawrzeć postanowienia dopuszczające możliwość dokonania w uzasadnionych przypadkach przesunięć rzeczowo-finansowych do wysokości 10% pomiędzy poszczególnymi pozycjami kosztorysu zadania (wnioskowanymi pierwotnie o pokrycie z dotacji) pod warunkiem, że łączna suma zmian nie przekroczy wysokości 20% przyznanej dotacji. Zmiana przekraczająca określony wyżej próg wymaga sporządzenia aneksu do umowy sporządzonego na podstawie uzasadnionego merytorycznie wniosku Zleceniobiorcy."

Zdaniem Kolegium Izby wskazanie przez Radę Powiatu Wielickiego postanowień umowy wykraczają poza kompetencje organu stanowiącego, wynikające z art. 221 ust. 4 u.f.p. Obowiązki związane z zawarciem umowy w sprawie dotacji zostały sprecyzowane w sposób wyraźny w art. 221 ust. 2 u.f.p. Przepis ten stanowi, iż zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust. 1. W ust. 3 art. 221 ww. ustawy ustawodawca postanowił, iż umowa, o której mowa w ust. 2, powinna określać:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana, i termin jego wykonania;
- 2) wysokość dotacji udzielanej podmiotowi wykonującemu zadanie i tryb płatności;
- 3) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 4) tryb kontroli wykonywania zadania;
- 5) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji;
- 6) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji, nie dłuższy niż terminy zwrotu dotacji określone w niniejszym dziale.

Ze względu na brak wymienienia kwestii związanych z zawarciem umowy w art. 221 ust. 4 ww. ustawy (który stanowi, że tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia) należy stwierdzić, że Radzie Powiatu Wielickiego nie została przyznana kompetencja do stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie elementów umowy.

Uwzględniając, iż powyższe nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Izby, postanowiło na posiedzeniu w dniu 30 października 2025 r. wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały nr XVI/144/2025 Rady Powiatu Wielickiego z dnia 9 października 2025 r. w sprawie określenia warunków, trybu udzielania i rozliczania oraz kontroli wykorzystania dotacji celowych służących rozwojowi sportu na terenie Powiatu Wielickiego w części dotyczącej postanowień wskazanych w sentencji uchwały Kolegium Izby. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Powiat Wielicki o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium przedstawicieli Powiatu. Rada Powiatu Wielickiego, w wyznaczonym terminie, nie usunęła nieprawidłowości.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby, mając powyższe na uwadze, orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Piotr Koczanowski