



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 19 listopada 2025 r.

Poz. 6672

UCHWAŁA NR KI.411.166.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 5 listopada 2025 r.

znak sprawy: KI.43.197.72.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały nr XVI/145/2025 Rady Powiatu Wielickiego z dnia 9 października 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych na obszarze Powiatu Wielickiego - w części dotyczącej postanowień § 9.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XVI/145/2025 z dnia 9 października 2025 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 14 października 2025 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego 16 października 2025 r. pod poz. 5899.

Podejmując uchwałę Nr XVI/145/2025 Rada Powiatu Wielickiego powołała się na przepisy cyt.: "art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 107 ze zm.), art. 81 i art. 82 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1294) oraz w związku z art. 216 ust. 2 pkt 1) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.)".

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Wielickiego określiła zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych na terenie Powiatu Wielickiego.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XVI/145/2025 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem stwierdzając co następuje.

W § 9 ust. 1 badanej uchwały organ stanowiący Powiatu Wielickiego ustalił postanowienia umowy w zakresie:

- 1) opisu i zakresu prac lub robót, terminu ich wykonania;
- 2) kwoty udzielonej dotacji oraz terminy i tryby jej przekazania;
- 3) sposobu i terminu rozliczenia udzielonej dotacji;
- 4) warunków wypowiedzenia umowy oraz warunku, sposobu i termin zwrotu niewykorzystanej dotacji albo dotacji wykorzystanej niezgodnie z jej przeznaczeniem;
- 5) zobowiązania ubiegającego się o dotację do poddania się pełnej kontroli w zakresie należytego wykonania prac lub robót, w tym udostępniania niezbędnej dokumentacji.

Ponadto w ust. 2 tegoż paragrafu Rada Powiatu Wielickiego postanowiła również, iż umowa winna zawierać termin realizacji zadania nie dłuższy niż do 15 grudnia danego roku, w którym przyznana jest dotacja.

Kolegium Izby wskazuje, iż poprzez zapisy § 9 badanej uchwały Rada Powiatu Wielickiego ustaliła elementy umowy, która będzie wiązać Powiat Wielicki z beneficjentem dotacji. Kolegium Izby zauważa w tym miejscu, iż na podstawie przepisu art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292) - dalej również "u.o.z." w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Odnosząc powyższe do normy kompetencyjnej organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego z art. 81 ust. 1 u.o.z., stwierdzić należy, że kompetencje tych organów nie obejmują możliwości regulacji związanych z ustaleniem elementów umowy. Materia uchwały prawa miejscowego z art. 81 ust. 1 u.o.z. winna ograniczać się do regulacji zasad udzielania dotacji. Użyte przez ustawodawcę pojęcie: „zasady udzielania dotacji”, interpretowane w kontekście systemowym, w ocenie Kolegium Izby, mieści w sobie określenie beneficjentów, ustalenie przedmiotu (przeznaczenia) dotacji celowej, a także jej wysokości. Zdaniem Kolegium Izby, uregulowanie przez Radę Powiatu Wielickiego treści zapisów umowy wykracza poza zakres kompetencji wyznaczony art. 81 ust. 1 u.o.z.. Kolegium Izby podkreśla również, iż przedmiotowa uchwała jest uchwałą z art. 81 ust. 1 u.o.z. i jest powszechnie obowiązującym aktem normatywnym prawa miejscowego w rozumieniu z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.). Według art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) uchwała winna być została wydana na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie. O obowiązku zachowania ram delegacji ustawowej z art. 81 ust. 1 u.o.z. przy uchwalaniu rozwiązań dla tego rodzaju uchwał, jak ww. uchwała, stanowi nadal aktualne uzasadnienie Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 stycznia 2010 r. (sygn. akt: I SA/Kr 1673/10), w którym Sąd stwierdził: „(...) stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych; sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.”.

W tym miejscu Kolegium Izby uznało za zasadne przywołanie treści, art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), zgodnie z którym to zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Zatem, zgodnie z przywołanym wyżej przepisem, to organ wykonawczy uprawniony jest do ustalenia elementów umowy, która będzie wiązać beneficjenta dotacji z jednostką samorządu terytorialnego.

Uwzględniając, iż powyższa nieprawidłowość nosi znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Izby, postanowiło na posiedzeniu w dniu 30 października 2025 r. wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały nr XVI/145/2025 Rady Powiatu Wielickiego z dnia 9 października 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych na obszarze Powiatu Wielickiego w części dotyczącej postanowień wskazanych w sentencji uchwały Kolegium Izby. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Powiat Wielicki o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium przedstawicieli Powiatu. Rada Powiatu Wielickiego, w wyznaczonym terminie, nie usunęła nieprawidłowości.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby, mając powyższe na uwadze, orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Piotr Koczanowski