



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 25 listopada 2025 r.

Poz. 6787

UCHWAŁA NR KI.411.172.2025

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 19 listopada 2025 r.

znak sprawy: KI.43.123.81.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XVIII/230/2025 Rady Gminy Nowy Targ z dnia 22 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne – w części dotyczącej postanowień § 1 ust. 3 pkt 4 oraz ust. 4 pkt 5 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XVIII/230/2025 Rady Gminy Nowy Targ z dnia 22 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 28 października 2025 roku. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 30 października 2025 r., poz. 6096.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Nowy Targ powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153), art. 6j ust. 3, art. 6k ust. 1 pkt 2, ust. 2, ust. 2a pkt 5, ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XVIII/230/2025 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem. Analiza treści powyższej uchwały wykazała, że jest ona obarczona

wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera postanowienia niezgodne z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Nowy Targ określiła, cyt. „*W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art.6 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*”. Następnie w ust. 2 § 1 uchwały ustalona została stawka opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 120 litrów przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości niezamieszkanym w wysokości 30,00 zł. W § 1 ust. 3 badanej uchwały Rada Gminy Nowy Targ ustaliła cyt.: „*Stawki opłat za większe pojemności pojemników lub worków ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności w odniesieniu do pojemnika lub worka o pojemności 120 litrów:*

- 1) 240 litrów – 60,00 zł
- 2) 360 litrów – 90,00 zł
- 3) 600 litrów – 150,00 zł
- 4) 1100 litrów – 274,99 zł”.

W § 1 ust. 4 badanej uchwały Rada Gminy Nowy Targ ustaliła natomiast stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do nieruchomości lub części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości za worek lub pojemnik:

- w pkt 1) o pojemności 120 litrów – 113,50 zł,
- w pkt 2) o pojemności 240 litrów – 227,00 zł,
- w pkt 3) o pojemności 360 litrów – 340,50 zł,
- w pkt 4) o pojemności 600 litrów – 567,50 zł,
- w pkt 5) o pojemności 1100 litrów – 1040,50 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznało, że ustalenie przez Radę Gminy Nowy Targ stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o pojemności 1100 litrów, w § 1 ust. 3 pkt 4 uchwały, nastąpiło z naruszeniem zasady proporcjonalności, przez co w sposób istotny naruszono przepis art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z przepisem art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Stosownie natomiast do brzmienia art. 6j ust. 3 ww. ustawy w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. Na podstawie art. 6k ust. 2a pkt 5 ww. ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 litrów przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Rada Gminy Nowy Targ w badanej uchwale ustaliła stawkę opłaty za worek lub pojemnik o pojemności 120 litrów w wysokości 30,00 zł, czego Kolegium Izby nie kwestionuje. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę za 2024 r. wyniósł 3 167,17 zł (zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2025 r.), zatem stawka opłaty za worek lub pojemnik o pojemności 120 litrów może wynieść nie więcej niż 41,17 zł. Kolegium Izby uznało natomiast, że Rada Gminy Nowy Targ dokonała nieprawidłowego ustalenia stawki za pojemnik o pojemności 1100 litrów, gdyż w ustalonej stawce nie została zachowana zasada proporcjonalności, o której mowa w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Mając bowiem na uwadze wynikającą z ww. przepisu zasadę proporcjonalności stawka za pojemnik o pojemności 1100 litrów powinna wynosić 275,00 zł. Wskazana nieprawidłowość narusza art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznało powyższą nieprawidłowość jako istotne naruszenie prawa i na posiedzeniu w dniu 5 listopada 2025 roku postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVIII/230/2025 Rady Gminy Nowy Targ z dnia 22 października 2025 r. w części dotyczącej jej postanowień zawartych w § 1 ust. 3 pkt 4.

Mając na uwadze fakt, iż stawka opłaty podwyższonej ustalana jest w oparciu o stawkę podstawową i zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6j ust. 1 albo ust. 3b ww. ustawy, Kolegium Izby postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XVIII/230/2025 Rady Gminy Nowy Targ z dnia 22 października 2025 r. również w części dotyczącej jej postanowień zawartych w § 1 ust. 4 pkt 5.

Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę Nowy Targ o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Gminy.

W związku z tym, że Rada Gminy Nowy Targ nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia ani w wyznaczonym terminie nie usunięto wskazanych nieprawidłowości, po ponownym rozpoznaniu sprawy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 19 listopada 2025 roku postanowiło orzec, jak w sentencji uchwały.

Dodatkowo Kolegium Izby zwraca uwagę, iż w § 1 ust. 1 badanej uchwały błędnie powołano się na art. 6 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który został uchylony na mocy art. 2 pkt 5 lit. b ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2005 r. Nr 175 poz. 1458).

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska