



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 23 czerwca 2026 r.

Poz. 3504

UCHWAŁA NR KI.411.75.2026

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 17 czerwca 2026 r.

znak sprawy: KI.43.131.37.2026

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XXV/264/2026 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVII/157/2015 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie opłaty targowej - w części dotyczącej postanowienia § 1 pkt 2.

UZASADNIENIE

Uchwała NR XXV/264/2026 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVII/157/2015 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie opłaty targowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 29 maja 2026 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 2 czerwca 2026 r. pod pozycją 3105.

W podstawie prawnej podjęcia ww. uchwały Rada Miejska w Wolbromiu wskazała przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662) oraz art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707 z późn. zm.).

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Wolbromiu postanowiła o zmianie § 4 uchwały Nr XVII/157/2015 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie opłaty targowej poprzez dokonanie następujących zmian:

1) ust. 3 otrzymuje nowe brzmienie:

„3. Ustala się wynagrodzenie inkasenta, o którym mowa w ust. 2 za pobór opłaty targowej w wysokości 11.500,00 zł miesięcznie”;

2) po ust. 4 dodaje się ust. 5, który otrzymuje brzmienie:

„5. Warunkiem wypłaty wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 3 jest odprowadzenie opłaty targowej na rachunek bankowy Gminy”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że cytowane wyżej postanowienie § 1 pkt 2 wykracza poza zakres delegacji ustawowej, udzielonej Radzie Miejskiej, powołanym w podstawie prawnej badanej uchwały art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r., poz. 707 z późn. zm.), który uprawnia radę do zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przepis ten nie wyposaża rady gminy w prawo do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie inkasa oraz warunkowania wypłaty inkasentowi wynagrodzenia od odprowadzenia opłaty targowej na rachunek bankowy Gminy. W myśl art. 28 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622), płatnikom i inkasentom przysługuje wynagrodzenie z tytułu terminowego wpłacania podatków pobranych na rzecz budżetu państwa. Zgodnie zaś z brzmieniem § 4 powołanego artykułu, rada m.in. gminy może ustalić wynagrodzenie dla płatników lub inkasentów z tytułu poboru podatków, stanowiących dochody budżetu gminy. Z analizy powołanego przepisu prawa (art. 28 Ordynacji podatkowej) wynika, że prawodawca rozgraniczył kwestie wynagrodzenia dla płatników i inkasentów, pobierających podatki na rzecz budżetu państwa od tych, które pobierane są na rzecz budżetu, np. gminy. W tym przypadku prawodawca pozostawił radzie gminy ustalanie wynagrodzenia inkasentom z tytułu podatków, stanowiących dochody gminy. Obowiązki inkasentów w zakresie między innymi terminowych płatności pobranych podatków i opłat, wynikają wprost z mocy prawa – z art. 9 i art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, a zasady odpowiedzialności za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie tych obowiązków przez inkasentów oraz zasady postępowania organu podatkowego ustalają unormowania art. 30 § 2 i § 3 oraz § 4 ostatnio powołanej ustawy.

Wobec powyższego należy uznać, że badana uchwała w zakresie postanowienia § 1 pkt 2 została podjęta z wykroczeniem poza delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Kolegium Izby wskazuje, iż zgodnie z art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, oraz że stanowienie prawa miejscowego następuje na podstawie i zarazem w granicach upoważnień ustawowych. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie.

Uwzględniając, iż wskazana wyżej nieprawidłowość nosi znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 2 czerwca 2026 r. postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały NR XXV/264/2026 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 27 maja 2026 r. w części. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie powiadomiło Radę Miejską w Wolbromiu o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium. W związku z tym, że Rada Miejska w Wolbromiu nie usunęła wskazanej przez Kolegium nieprawidłowości, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2026 r. po ponownym rozpatrzeniu sprawy postanowiło orzec jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodnicząca Kolegium Izby

Jolanta Nowakowska