



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 18 lutego 2026 r.

Poz. 908

UCHWAŁA NR KI.411.21.2026

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 11 lutego 2026 r.

znak sprawy: KI.43.53.3.2026

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XXVII/138/2025 Rady Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały NR XXIII/145/2020 Rady Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce z dnia 30 września 2020 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy – w części dotyczącej postanowień zawartych w:

- części E Załącznika do uchwały w zakresie słów „*(należy wypełnić załącznik do deklaracji)*”,
- Załącznika pn. „Załącznik dla rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny”.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXVII/138/2025 Rady Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce z dnia 22 grudnia 2025 roku w sprawie zmiany Uchwały NR XXIII/145/2020 Rady Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce z dnia 30 września 2020 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 19 stycznia 2026 roku. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 30 grudnia 2025 roku pod poz. 8331.

Podejmując uchwałę Nr XXVII/138/2025 Rada Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.

o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XXVII/138/2025 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem, stwierdzając, co następuje:

Stosownie do postanowień wynikających z normy zawartej w art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce do podjęcia badanej uchwały jest art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), w myśl którego rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji.

Działając na podstawie wskazanych powyżej przepisów Rada Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce podjęła w dniu 22 grudnia 2025 r. uchwałę Nr XXVII/138/2025 w sprawie zmiany Uchwały NR XXIII/145/2020 Rady Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce z dnia 30 września 2020 roku określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Postanowieniami § 2 uchwały Nr XXVII/138/2025, do uchwały zmienianej dodano Załącznik nr 2 w brzmieniu załącznika do badanej uchwały, pn. „DEKLARACJA O WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI SKŁADANA PRZEZ WŁAŚCICIELA NIERUCHOMOŚCI NA KTÓRYCH ZAMIESZKUJĄ RODZINY WIELODZIETNE, O KTÓRYCH MOWA W USTAWIE Z DNIA 5 GRUDNIA 2014 R. O KARCIE DUŻEJ RODZINY (T.J. DZ. U. Z 2024 R. POZ. 1512)”. Jednocześnie Rada Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce określiła „Załącznik dla rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny” (dalej: Załącznik dla rodzin wielodzietnych), który – jak wynika z opisu na jego wstępie, stanowi załącznik do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W załączniku tym Rada Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce postanowiła o konieczności podania przez osobę składającą deklarację danych, takich jak: numer Karty Dużej Rodziny, stopień pokrewieństwa oraz data wygaśnięcia uprawnień. W części E wzoru deklaracji postanowiono natomiast, iż wskazując liczbę mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, podlegającą zwolnieniu, należy wypełnić również załącznik do deklaracji, którym jest ww. Załącznik dla rodzin wielodzietnych.

Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwała w sprawie wzoru deklaracji ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jest ona aktem wtórnym i pomocniczym w stosunku do uchwały w sprawie wyboru metody i ustalenia stawek opłaty, co wynika wprost z brzmienia przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 tej ustawy. Postanowienia takiej uchwały w części obejmującej ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być rozbieżne z postanowieniami uchwał rady gminy podjętych na podstawie zarówno art. 6k ust. 1 jak i art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

Zgodnie z treścią art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast art. 6m ust. 1b

ww. ustawy określa, jakich danych może wymagać rada gminy określając wzór deklaracji. Są to:

- 1) imię i nazwisko lub nazwa właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;
- 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Kolegium Izby zaznacza, że przepis art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie posługuje się pojęciami wskazującymi na możliwość wymagania podawania danych zawartych w Załączniku dla rodzin wielodzietnych ustalonym przez Radę Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce. Ponadto żaden z przepisów powołanej ustawy nie przewiduje kompetencji rady gminy do stanowienia uchwał, na podstawie których możliwe byłoby żądanie informacji zawierających takie dane, a z samej ustawy wynika, że podstawą wyliczenia opłaty (przed i po uwzględnieniu zwolnienia) ma być liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, bez konieczności dookreślenia ich danych.

W tym względzie Kolegium Izby podziela również stanowisko wyrażone w orzecznictwie sądów administracyjnych, zgodnie z którym z przepisu art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika „zakaz zawierania w deklaracji danych, które nie są niezbędne do określenia wysokości opłaty niezależnie od tego czy dane te są podawane w deklaracjach obligatoryjnie czy fakultatywnie. Określając wzór deklaracji w uchwale podjętej na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina nie jest upoważniona do zawierania w jej treści danych innych niż te, które są niezbędne do określenia wysokości opłat.” (WSA w Poznaniu z dnia 12 stycznia 2017 r., sygn. I SA/Po 1459/16).

Zdaniem Kolegium Izby ustalenie Załącznika dla rodzin wielodzietnych pozostaje również w sprzeczności z przepisami art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują m.in. rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1512). Z powyższego wynika, że zwolnienie obejmuje rodziny wielodzietne spełniające kryteria wynikające z ustawy o Karcie Dużej Rodziny, a nie rodziny, których członkowie posiadają Kartę Dużej Rodziny. Zatem dla skorzystania ze zwolnienia wprowadzonego przez Radę Gminy istotne jest jedynie spełnienie przez rodzinę ustawowych warunków rodziny wielodzietnej określonych w ustawie o Karcie Dużej Rodziny, a nie fakt posiadania takich Kart. Wprowadzenie obowiązku podania danych wskazanych w Załączniku dla rodzin wielodzietnych, przysługujących poszczególnym członkom rodziny wielodzietnej, w przypadku wskazania w deklaracji, że na nieruchomości zamieszkuje rodzina wielodzietna, o której mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny, Kolegium Izby uznało za sprzeczne z art. 6m ust. 1a, art. 6n ust. 2 w zw. z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zwolnienie, którego może udzielić rada gminy na

podstawie art. 6k ust. 4 dotyczy bowiem rodziny wielodzietnej, o której mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny. W przepisie tym nie nałożono wymogu posiadania, legitymowania się przez członków rodziny wielodzietnej Kartami Dużej Rodziny. Biorąc zatem pod uwagę charakter zwolnienia unormowanego w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stosowne dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6m ust. 1a tej ustawy, powinny odnosić się do liczby mieszkańców danej nieruchomości będących członkami rodziny wielodzietnej, a nie dotyczyć informacji o posiadaniu przez jej członków Kart Dużej Rodziny, jak to ma miejsce w Załączniku dla rodzin wielodzietnych.

Kolegium Izby stwierdziło, że ustalenie przez radę gminy, na mocy art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, również nie może prowadzić do innego uregulowania zwolnienia niż wynikające z art. 6k ust. 4 tej ustawy. Ograniczenie w postaci wskazania numerów Kart Dużej Rodziny przysługujących członkom rodziny wielodzietnej powoduje zawężenie zwolnienia, tylko do tych członków rodziny, którzy posiadają takie karty, co nie wynika z regulacji art. 6k ust. 4 ww. ustawy. Rada gminy chcąc zatem zachować konstrukcję zwolnienia wynikającą ze wskazanego przepisu prawa nie powinna ograniczać wykazu dokumentów jedynie do wskazania numeru Kart Dużej Rodziny.

Wymóg podania informacji zawartych w kwestionowanym załączniku Kolegium Izby uznało za niezgodny także z postanowieniami zawartymi w uchwale Nr XL/284/2023 Rady Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce z dnia 23 marca 2023 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2023 r. poz. 2622 z późn. zm.). Regulacjami zawartymi w § 2a ww. uchwały – w brzmieniu nadanym uchwałą Nr XXVI/125/2025 Rady Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce z dnia 8 grudnia 2025 roku, Rada Gminy postanowiła o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny. Regulacja przyjęta przez Radę Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce ww. uchwałą jest zgodna z dyspozycją przepisu art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w którym ustawodawca nie uzależnił faktu zwolnienia od faktu posiadania Karty Dużej Rodziny.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdziło, że dane wymagane przez Radę Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce w Załączniku dla rodzin wielodzietnych przyjętym badaną uchwałą nie potwierdzają informacji niezbędnych do korzystania ze zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Należy również zauważyć, że posiadanie Karty Dużej Rodziny jest prawem, a nie obowiązkiem osób tworzących rodzinę i spełniających ustawowe kryteria rodziny wielodzietnej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 28 stycznia 2026 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVII/138/2025 Rady Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce z dnia 22 grudnia 2025 roku w części dotyczącej kwestionowanych postanowień. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie powiadomiło Radę Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady.

W związku z tym, że Rada Gminy Igołomia-Wawrzeńczyce nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia ani w wyznaczonym terminie nie usunięto wskazanych nieprawidłowości, po ponownym rozpoznaniu sprawy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 11 lutego 2026 roku postanowiło orzec, jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska