



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 4 sierpnia 2015 r.

Poz. 2524



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.339.2015 Wojewody Lubelskiego

z dnia 28 lipca 2015 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr VII/36/2015 z dnia 23 czerwca 2015 r. w sprawie nadania Statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Dzierzkowicach w części obejmującej § 7 ust. 2 statutu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VII/36/2015 z dnia 23 czerwca 2015 r. w sprawie nadania Statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Dzierzkowicach w części obejmującej § 7 ust. 2 statutu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VII/36/2015 została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 lipca 2015 r.

Działając m. in. na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 czerwca 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r., poz. 406 z późn. zm.) przedmiotową uchwałą Rada Gminy Dzierzkowice nadała statut Gminnemu Ośrodkowi Kultury w Dzierzkowicach, stanowiącemu załącznik do uchwały.

Zgodnie ze wskazanym przepisem, instytucje kultury działają na podstawie aktu o ich utworzeniu oraz statutu nadanego przez organizatora (ust. 1).

Statut zawiera:

- 1) nazwę, teren działania i siedzibę instytucji kultury;
- 2) zakres działalności;
- 3) organy zarządzające i doradcze oraz sposób ich powoływania;
- 4) określenie źródeł finansowania;
- 5) zasady dokonywania zmian statutowych;

- 6) postanowienia dotyczące prowadzenia działalności innej niż kulturalna, jeżeli instytucja zamierza działalność taką prowadzić (ust. 2).

W § 7 ust. 2 statutu stanowiącego załącznik do uchwały Rada Gminy wskazała, iż *szczegółowy zakres działania Gminnego Ośrodka Kultury oraz organizację wewnętrzną określa Regulamin organizacyjny nadany przez Dyrektora, po zasięgnięciu opinii Organizatora.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja jest sprzeczna z art. 13 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Jak stanowi powołany przepis, organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców.

Z zestawienia przepisów ustawowych z treścią § 17 ust. 2 statutu wynika, że w regulacjach uchwały pominięto konieczność zasięgnięcia przez Wójta Gminy opinii związków zawodowych oraz stowarzyszeń twórców działających w danej jednostce.

Tym samym § 7 ust. 2 statutu w sposób istotny narusza art. 13 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, albowiem modyfikuje przewidziany przez ustawodawcę tryb nadawania regulaminu organizacyjnego instytucji kultury.

Stanowisko w tej sprawie potwierdza wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 21 października 2014 r. sygn. akt II SA/Wa 866/14.

Skoro ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej określa tryb powołania dyrektora tej instytucji to rada gminy nie może tych kwestii regulować, a zwłaszcza modyfikować zapisów ustawowych.

Należy przy tym zauważyć, że stwierdzone naruszenie prawa ma miejsce niezależnie od faktu, czy organizacje i stowarzyszenia, wskazane w art. 13 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, działają w danej instytucji kultury z uwagi na charakter kwestionowanego aktu i posiadany przez niego walor abstrakcyjności.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 marca 2003 r. (sygn. akt II SA/Wr 2572/02). NSA stanął na stanowisku, iż narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII/36/2015 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Wojciech Wilk

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Dzierzkowice
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Dzierzkowice