



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 21 października 2015 r.

Poz. 3179



Wojewoda Lubelski

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN- II.4131.464.2015 Wojewody Lubelskiego

z dnia 20 października 2015 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XII/80/2015 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 11 września 2015r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczeń usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części obejmującej jej § 3 ust. 9 i 10.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/80/2015 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 11 września 2015r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczeń usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części obejmującej jej § 3 ust. 9 i 10.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/80/2015 została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 września 2015r.

Przedmiotową uchwałę Rada Miasta Tomaszów Lubelski podjęła działając na podstawie przepisu art. 6r ust. 3b-d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1339, ze zm.).

W § 3 ust. 9 przedmiotowej uchwały Rada Miasta postanowiła, iż każdorazowe dostarczenie odpadów przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców potwierdzone będzie formularzem przyjęcia odpadów. Formularz zawiera dane przekazującego odpady: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę przyjęcia odpadu, rodzaj, kod i wagę odpadu. W Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych prowadzona będzie ewidencja przekazanych odpadów z podziałem ich na ilości i rodzaj (wg kodu).

W Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych prowadzona będzie ewidencja przekazywanych odpadów z podziałem na ich ilość i rodzaj (wg kodu) - § 3 ust. 10 uchwały.

W ocenie organu nadzoru przytoczone regulacje zostały podjęte bez uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa, a zatem bez podstawy prawnej.

Kwestie prowadzenia ewidencji odpadów oraz sporządzania dokumentów związanych z tą ewidencją zostały kompleksowo uregulowane w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21, ze zm.). W dziale V tej ustawy zostały zawarte szczegółowe uregulowania dotyczące ewidencji odpadów.

W myśl art. 69 ust. 3 ustawy o odpadach, posiadacz odpadów, który przejmuje odpady od innego posiadacza, jest obowiązany potwierdzić przejęcie odpadów na karcie przekazania odpadów wypełnionej przez posiadacza, który przekazuje te odpady, niezwłocznie po jej otrzymaniu. Jednocześnie w ust. 4 art. 69 tej ustawy, dopuszcza się niesporządzanie karty odpadów, jeżeli jeden z posiadaczy odpadów nie jest objęty obowiązkiem prowadzenia ewidencji odpadów. Z kolei art. 66 ust. 4 pkt 1 ustawy stanowi, iż obowiązek prowadzenia ewidencji odpadów nie dotyczy wytwórców odpadów komunalnych. Zatem skoro ustawodawca zwolnił wytwórców odpadów komunalnych z tego obowiązku, to rada nie może w stanowionym przez siebie akcie rozstrzygać w sposób odmienny. Takie działanie rady należy uznać za sprzeczne z prawem.

Podkreślić przy tym należy, że każde wykroczenie poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego – aktu prawa miejscowego. Należy bowiem pamiętać, że regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów, a nie ich zastępowanie.

Uchwała Rady Miasta, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji), musi zatem respektować unormowania zawarte w aktach prawnych wyższego rzędu (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 lutego 2003 r., I SA/Lu 882/02, Fin. Kom. 2003, Nr 4).

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/80/2015, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Wojciech Wilk

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Tomaszów Lubelski