



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 5 listopada 2015 r.

Poz. 3351



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.498.2015 Wojewody Lubelskiego

z dnia 4 listopada 2015 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr X/67/15 Rady Gminy Mełgiew z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania tytułu Honorowego Obywatela Gminy Mełgiew, w części obejmującej § 2 ust. 1 i 2 Regulaminu zasad i trybu pracy Komisji Honorowej, stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/67/15 Rady Gminy Mełgiew z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania tytułu Honorowego Obywatela Gminy Mełgiew, w części obejmującej § 2 ust. 1 i 2 Regulaminu zasad i trybu pracy Komisji Honorowej, stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr X/67/15 Rady Gminy Mełgiew została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 października 2015 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Mełgiew określiła zasady i tryb przyznawania tytułu Honorowego Obywatela Gminy Mełgiew. W załączniku Nr 1 Rada przyjęła Regulamin nadawania tytułu „Honorowy Obywatel Gminy Mełgiew”, załącznik Nr 2 stanowi Regulamin zasad i trybu pracy Komisji Honorowej, załącznik Nr 3 określa formularz aktu nadania honorowego obywatelstwa Gminy Mełgiew.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy podjęła na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem do wyłącznej właściwości rady gminy należy nadawanie honorowego obywatelstwa.

W § 2 ust. 1 Regulaminu zasad i trybu pracy Komisji Honorowej Rada przyjęła, że *oprócz składu Komisji wskazanego w § 4 pkt 3 Regulaminu Nadawania Tytułu Honorowego Obywatela Gminy Mełgiew w posiedzeniu uczestniczy bez prawa głosu pracownik Urzędu Gminy Mełgiew odpowiedzialny ds. promocji Gminy, Kancelarii i biura podawczego Gminy*. W § 2 ust. 2 postanowiono zaś, że *pracownik Urzędu Gminy, o którym mowa w pkt 1 odpowiada za protokolowanie posiedzeń Komisji, prowadzenie ewidencji posiedzeń oraz prowadzenie „Księgi Honorowych Obywateli Gminy Mełgiew”*.

W ocenie organu nadzoru przytoczone regulacje podjęte zostały z przekroczeniem granic upoważnienia przysługującego Radzie Gminy.

Organ stanowiący gminy nie posiada bowiem kompetencji do stanowienia w zakresie obowiązków pracowników urzędu gminy.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym to wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy; organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia; wójt jest kierownikiem urzędu i wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (odpowiednio art. 33 ust. 1, 2, 3 i 5 ustawy).

Urząd gminy jest jednostką organizacyjną gminy zapewniającą obsługę administracyjną, organizacyjną i techniczną wójta gminy, a w praktyce często także rady gminy oraz jej organów wewnętrznych. Strukturę organizacyjną (liczba, status, nazwy i zakresy działania poszczególnych komórek organizacyjnych, ich obsada etatowa, liczba i nazwy stanowisk pracy itp.) oraz zasady działania urzędu (podział kompetencji, zasady współdziałania komórek, obieg i przechowywanie dokumentacji, godziny otwarcia urzędu dla stron, itp.) określa regulamin organizacyjny urzędu.

Również ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202) w art. 7 pkt 3 stanowi, iż czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w urzędzie jednostki samorządu terytorialnego wobec pracowników urzędu oraz wobec kierowników samorządowych jednostek organizacyjnych wykonuje wójt.

Z powyższych przepisów jasno wynika, że wójt sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organu gminy, określone przez ustawodawcę jako kierownictwo. Zatem to wyłącznie wójt, jako pracodawca, wykonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy oraz uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu gminy.

Oznacza to, że żaden inny podmiot nie może ingerować w czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych.

Mając na uwadze powyższe należy zatem przyjąć, że to nie Rada, a Wójt jako organ wykonawczy gminy i jednocześnie zwierzchnik służbowy pracowników urzędu gminy, ma wyłączne prawo decydowania o zakresie obowiązków pracowników tego urzędu i wydawania im wiążących poleceń związanych z zakresem ich zadań, określonych m.in. w regulaminie organizacyjnym urzędu gminy.

Nie ulega wątpliwości, że to wójt będzie odpowiedzialny za wykonywanie przedmiotowej uchwały, jednak to organ wykonawczy będzie decydował, w jakiej komórce organizacyjnej i na jakim stanowisku będzie to realizowane.

Podkreślić należy, że wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym upoważnienie do nadawania honorowego obywatelstwa gminy nie może stanowić w żadnym wypadku podstawy do zamieszczenia w akcie prawa miejscowego, jakim jest uchwała w sprawie zasad i trybu przyznawania honorowego obywatelstwa, kwestii związanych z zakresem czynności i obowiązków pracowników poszczególnych komórek organizacyjnych urzędu gminy.

Powyższe stanowisko potwierdza wyrok WSA w Wrocławiu z dnia 18 października 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 638/13.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr X/67/15 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY LUBELSKIEGO

Marian Starownik
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Mełgiew
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Mełgiew