



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 13 listopada 2015 r.

Poz. 3504



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.506.2015 Wojewody Lubelskiego

z dnia 12 listopada 2015 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XIV/94/2015 Rady Miejskiej w Hrubieszowie z dnia 30 września 2015 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych i ustalenia przebiegu tej drogi

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/94/2015 Rady Miejskiej w Hrubieszowie z dnia 30 września 2015 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych i ustalenia przebiegu tej drogi.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/94/2015 została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 października 2015 r.

Jak stanowi § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Hrubieszowie postanowiła zaliczyć do kategorii dróg gminnych drogę, której lokalizacja przewidziana jest na działce stanowiącej własność Gminy Miejskiej Hrubieszów, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków Hrubieszów-miasto obręb Sławęcín numerem 762/8 (ark. 22) objętej księgą wieczystą Kw Nr ZA1H/00049618/1. W § 2 uchwały postanowiono, iż ustala się przebieg drogi o której mowa w § 1 zgodnie z załącznikiem do uchwały.

Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały Rada Miejska wskazała m.in. art. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460).

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 2 ustawy). Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust. 3).

Do dróg gminnych w rozumieniu art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych można zaliczyć drogę, która spełnia przede wszystkim prawne warunki uznania za drogę gminną. Zgodnie z przepisem art. 1 ustawy o drogach publicznych, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie tej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w ustawie o drogach publicznych lub innych przepisach szczególnych. Z art. 2 ust. 1 ustawy

o drogach publicznych wynika, że droga gminna jest jedną z dróg publicznych, natomiast przepis art. 2a ust. 2 dodany do tej ustawy z dniem 1 stycznia 1999 r. stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy.

Rada Gminy podejmując powyższą uchwałę zaliczyła do kategorii drogi gminnej drogę, której lokalizacja przewidziana jest na działce oznaczonej nr 762//8.

W uzasadnieniu do projektu przedmiotowej uchwały wyjaśnione zostało, iż *w związku z podjęciem przez Gminę Miejską Hrubieszów działań zmierzających do budowy drogi na w/w działce wraz z włączeniem w ulicę Żeromskiego na działce nr 1568 w ciągu drogi wojewódzkiej nr 844 Chełm – Hrubieszów-Witków – Dolhobyczów-granica państwa oraz koniecznością uzyskania uzgodnień dokumentacji projektowej niezbędne jest zaliczenie przedmiotowej drogi do kategorii dróg gminnych.*

Zdaniem organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do zaliczenia do kategorii dróg gminnych działek, na których ma powstać w przyszłości droga.

Stanowisko takie potwierdza m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 28 stycznia 2010r. sygn. akt II SA/Ke 708/09, zgodnie z którym brak jest podstaw do użycia przez radę gminy konstrukcji art. 7 ustawy o drogach publicznych w celu zaliczenia do kategorii dróg gminnych projektu mającej dopiero powstać drogi. „Żadna z regulacji zawartych w ustawie o drogach publicznych nie przewiduje możliwości zaliczenia do określonej kategorii dróg, znajdujących się w fazie projektu. Natomiast w stosunku do nowo powstałych dróg zastosowanie znajduje art. 10 ustawy, który przewiduje, iż nowo wybudowany odcinek drogi zostaje zaliczony do kategorii drogi, w której ciągu leży (ust. 4), a odcinek drogi zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi gminnej (ust. 5). Oznacza to, że zaliczenie nowego odcinka drogi do odpowiedniej kategorii drogi w rozumieniu ustawy o drogach publicznych następuje dopiero po jego wybudowaniu – z chwilą włączenia go do eksploatacji (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 5 czerwca 2006r. I SA/Wa 2210/05, LEX nr 219231).

Wskazania również wymaga, iż pojęcie „drogi” użyte w cyt. art. 7 ust. 1, 2 i 3 należy rozumieć – na gruncie ustawy o drogach publicznych – zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 2 tej ustawy. Zgodnie z tym przepisem droga jest to budowla wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami, stanowiąca całość techniczno-użytkową, przeznaczona do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowana w pasie drogowym.

Jednocześnie dodać należy, że powyższej wady prawnej uchwały nie sanuje fakt wydania przez Zarząd Powiatu w Hrubieszowie pozytywnej opinii w przedmiotowej sprawie. Należy bowiem wskazać, że opinia właściwego zarządu powiatu w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych, choć jest niezbędnym elementem procedury zmierzającej do podjęcia przez radę gminy właściwej uchwały, nie ma wiążącego charakteru. Tym samym, wydanie przez Zarząd Powiatu w Hrubieszowie pozytywnej opinii co do nadania kategorii drogi gminnej projektowanej do realizacji na działce nr 762/8 drodze, nie świadczy o zgodności z prawem uchwały Nr XIV/94/2015.

Pismem z dnia 10 listopada 2015 r. Burmistrz Miasta Hrubieszów złożył wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

W ocenie organu nadzoru nie zasługują one na uwzględnienie w z powodów szczegółowo wskazanych w uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego. Należy podkreślić, iż kategoria drogi publicznej może być nadana w ramach przepisów dopiero wówczas, gdy droga spełnia ustawową funkcję w sieci drogowej, zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych. Jednakże spełnianie tej funkcji jest możliwe dopiero po tym, jak droga uzyska prawnie określone parametry techniczno-użytkowe, stosownie do art. 2 ust. 3 tejszej ustawy. Uzyskanie zaś tych parametrów oznacza w istocie wybudowanie drogi.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/94/2015 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY LUBELSKIEGO

Marian Starownik
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Hrubieszów
- 2) Przewodniczący Miejskiej w Hrubieszowie