



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 26 listopada 2015 r.

Poz. 3896



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.539.2015 Wojewody Lubelskiego

z dnia 26 listopada 2015 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XII/71/15 Rady Gminy Strzyżewice z dnia 23 października 2015 r. w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Strzyżewice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w części obejmującej § 4 ust. 1 pkt 3 Programu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/71/15 Rady Gminy Strzyżewice z dnia 23 października 2015 r. w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Strzyżewice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w części obejmującej § 4 ust. 1 pkt 3 Programu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/71/15 Rady Gminy Strzyżewice została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 października 2015 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.).

Zgodnie z brzmieniem powołanego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Uchwalony przez Radę Program stanowi załącznik do uchwały.

W art. 5a ust. 4 ww. ustawy ustawodawca zawarł katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w przedmiotowym programie.

Jak stanowi wskazany wyżej przepis, w brzmieniu obowiązującym w dniu podjęcia przedmiotowej uchwały, program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Powołany przepis art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie odzwierciedla minimalną treść programu. W przepisie tym ujęto elementy, które powinny się znaleźć w uchwale dotyczącej programu współpracy, nie pozbawiając przy tym organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego możliwości poszerzenia tego zakresu, na co wskazuje posłużenie się przez ustawodawcę określeniem „w szczególności” (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 października 2013 r., sygn. III SA/Wr 143/13). Ustawodawca określił zatem w art. 5a ust. 4 przywołanej ustawy niezbędne minimum postanowień, jakie powinna zawierać uchwała ustanawiająca program współpracy.

W § 4 Programu, stanowiącym załącznik do uchwały, Rada Gminy Strzyżewice wyszczególniła podmioty właściwe do udziału w programie.

W ust. 1 pkt 3 wymienionego przepisu Programu, jako uczestnika w realizacji programu po stronie gminy, wymieniła pracownika ds. funduszy strukturalnych Urzędu Gminy Strzyżewice, w zakresie organizowania i koordynowania bieżących kontaktów pomiędzy gminą i organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zdaniem organu nadzoru organ stanowiący gminy nie został upoważniony do określania zadań pracowników samorządowych zatrudnionych na określonych stanowiskach pracy w urzędzie gminy, gdyż kompetencje w tym zakresie przysługują wójtowi, który jest kierownikiem urzędu gminy i określa zarówno organizację, jak i zasady funkcjonowania urzędu, pełni funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu gminy i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, a więc sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy (art. 33 ust. 2, 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym; art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych – Dz. U. z 2014 r., poz. 1202).

Dlatego też, to nie Rada, a Wójt – jako organ wykonawczy gminy i jednocześnie zwierzchnik służbowy pracowników urzędu – ma wyłączne prawo nałożenia na tych pracowników obowiązków związanych z realizacją programu współpracy. W kwestionowanym unormowaniu Rada Gminy – określając zakres zadań pracownika urzędu naruszyła ustawowe prerogatywy Wójta (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 października 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 143/13).

Biorąc powyższe pod uwagę, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/71/15 we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY LUBELSKIEGO

Marian Starownik
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Strzyżewice
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Strzyżewice