



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 29 grudnia 2015 r.

Poz. 5449



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.583.2015 Wojewody Lubelskiego

z dnia 28 grudnia 2015 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XVII/98/2015 Rady Miejskiej w Rykach z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie trybu i kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia w pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVII/98/2015 Rady Miejskiej w Rykach z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie trybu i kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia w pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVII/98/2015 została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 grudnia 2015 r.

Działając na podstawie m. in. art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191, ze zm.) Rada Miejska w Rykach ustaliła regulamin przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Ryki za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały (§ 1 uchwały).

Jak stanowi powołany przepis ustawy Karta Nauczyciela, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizację innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przeprowadzeniu w szkole co najmniej roku.

Należy wyjaśnić, iż obecne brzmienie art. 49 ust. 2 zostało wprowadzone art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty, ustawy - Karta Nauczyciela oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz.U. Nr 145 poz. 917) zmieniającej nin. ustawę z dniem 1 stycznia 2009 r. Zmiana dokonana przez ustawodawcę polegała na poszerzeniu kryteriów przyznawania nagród dla

nauczycieli o realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

W analizowanym regulaminie Rada Miejska w Rykach doprecyzowała ustawowe kryteria przyznawania nagród, z pominięciem jednakże osiągnięć nauczycieli w zakresie realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

Analiza treści wskazanego wyżej upoważnienia prowadzi do stwierdzenia, iż określając materię, jaką pozostawiono do uregulowania w drodze uchwały ustawodawca nakazał obligatoryjnie objąć wszystkie kwestie będące przedmiotem upoważnienia. Pominięcie przez radę któregoś z wymienionych elementów upoważnienia skutkuje brakiem pełnej jego realizacji i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje zaś istotnym naruszeniem prawa. Wadliwość uchwały dotyczy nierespektowania zakresu ustawowego upoważnienia wynikającego z powołanych wyżej przepisów, ponieważ Rada Miejska w Rykach nie uwzględniła w uchwale realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę do czego ustawodawca wprost ją zobowiązał.

Reasumując, prawidłowe wykonanie upoważnienia ustawy wymaga określenia przez Radę Miejską kryteriów przyznawania nagród nauczycielom z uwzględnieniem zarówno ich osiągnięć w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, a także realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły. Tylko w takiej sytuacji delegacja ustawowa jest spełniona. W innym wypadku uchwała jest ułomna. Wadliwość ta jest tego rodzaju, że prowadzi do istotnego naruszenia prawa. Oznacza bowiem w praktyce, że przez okres obowiązywania uchwały potencjalni adresaci uchwały nie znają wszystkich przesłanek warunkujących przyznanie nagrody. Postanowienia uchwały mają normować wyczerpująco wszystkie kwestie przekazane w upoważnieniu prawodawcy. Ustawodawca podkreślił wagę zagadnienia zapewnienia bezpieczeństwa uczniom poprzez konieczność jego określenia w uchwale rady gminy, stanowiącej akt prawa miejscowego. A zatem jeśli ustawodawca zastrzegł, że w akcie prawa miejscowego powinny znaleźć się określone regulacje, to ich brak oznacza niewypełnienie przez zaskarżoną uchwałę zakresu regulacji określonej w upoważnieniu ustawowym.

W ocenie organu nadzoru, uchwała Nr XVII/98/2015 Rady Miejskiej w Rykach nie wypełnia dyspozycji przepisu art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela. Jest to istotne naruszenie prawa, uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Uchwała Nr XVII/98/2015 jest obciążona również inną, istotną wadą prawną.

Stosownie do treści § 4 regulaminu przy przyznawaniu dyrektorom placówek oświatowych nagród ze specjalnego funduszu nagród bierze się pod uwagę m. in. *podnoszenie kwalifikacji, doskonalenie zawodowe* (pkt 7).

Zgodnie z art. 42 ust. 2 pkt. 3 ustawy Karta Nauczyciela podnoszenie kwalifikacji i doskonalenie zawodowe należą do obowiązków nauczyciela. Jak stanowi powołany przepis ramach czasu pracy, o którym mowa w ust. 1, oraz ustalonego wynagrodzenia nauczyciel obowiązany jest realizować zajęcia i czynności związane z przygotowaniem się do zajęć, samokształceniem i doskonaleniem zawodowym.

W ocenie organu wskazane przez Radę Miejską w § 4 pkt 7 kryterium podnoszenia kwalifikacji i doskonalenia zawodowego nie jest związane z osiągnięciami nauczyciela w jego pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej.

Zdaniem organu nadzoru ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalenia kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny pracy nauczyciela, które związane są tylko i wyłącznie z jego pracą dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą. Realizacja ustawowego obowiązku podnoszenia kwalifikacji zawodowych nie może zatem stanowić kryterium przyznania nagrody za osiągnięcia w pracy nauczyciela.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVII/98/2015 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Ryk
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Rykach