



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 30 grudnia 2015 r.

Poz. 5489

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.578.2015 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 28 grudnia 2015 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XI/52/2015 Rady Gminy Abramów z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części obejmującej § 6 Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Abramowie, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały, Załącznik Nr 1 do Regulaminu PSZOK oraz Załącznik Nr 2 do Regulaminu PSZOK w brzmieniu: „PESEL (osoby fizyczne)”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/52/2015 Rady Gminy Abramów z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części obejmującej § 6 Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Abramowie, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały, Załącznik Nr 1 do Regulaminu PSZOK oraz Załącznik Nr 2 do Regulaminu PSZOK w brzmieniu: „PESEL (osoby fizyczne)”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XI/52/2015 Rady Gminy Abramów została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 grudnia 2015 r.

Uchwałą Nr XI/52/2015 Rada Gminy Abramów określiła sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Regulamin Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Abramowie stanowi załącznik Nr 1 do uchwały. W załączniku Nr 1 do Regulaminu określony został wzór oświadczenia o miejscu i sposobie wytworzenia odpadów, w załączniku Nr 2 do Regulaminu - formularz potwierdzenia przyjęcia odpadów.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy podjęła na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.).

W myśl powołanego przepisu ustawy, rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Zgodnie z przepisami dodanymi ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015r., poz. 87) w uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi” (art. 6r ust. 3a); dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza (art. 6r ust. 3b); projekt uchwały, o której mowa w ust. 3, podlega zaopiniowaniu przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3c); uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych” (art. 6r ust. 3d).

W obecnym stanie prawnym uchwała wydawana na podstawie art. 6r ust. 3 ww. ustawy winna uwzględniać wytyczne wynikające z art. 6r ust. 3a, 3b i 3d, zaś jej projekt podlega zaopiniowaniu zgodnie z art. 6r ust. 3c.

Mając na uwadze powyższe regulacje należy podkreślić, że materia uchwały wydanej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest określenie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przedmiotowa uchwała winna regulować kwestie wskazane w upoważnieniu ustawowym. Zdaniem organu nadzoru w zakresie tego upoważnienia nie mieści się natomiast nakładanie obowiązków na właścicieli nieruchomości pozbywających się odpadów komunalnych.

Tymczasem w § 6 Regulaminu PSZOK Rada Gminy postanowiła, że *„mieszkańcy dostarczający do PSZOK odpady budowlane, rozbiórkowe i remontowe oraz gruz będą składali pisemne oświadczenie o miejscu (adres nieruchomości) i sposobie wytworzenia odpadów – wzór oświadczenia stanowi Załącznik nr 1 do Regulaminu PSZOK”*.

W ocenie organu nadzoru przytoczona regulacja została podjęta z przekroczeniem granic upoważnienia udzielonego radzie gminy.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak również ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, ze zm.) ani inne przepisy powszechnie obowiązującego prawa nie przewidują możliwości pozyskiwania przez organy gminy takich danych jak miejsce i sposób wytworzenia odpadów budowlanych, rozbiórkowych i remontowych oraz nakładania obowiązków na mieszkańców w tym zakresie.

Wprowadzenie w przedmiotowej uchwale wymogu składania przez właścicieli nieruchomości oświadczeń związanych ze sposobem powstania odpadów określonego rodzaju jest zatem pozbawione podstaw prawnych.

Powyższa argumentacja uzasadnia także zakwestionowanie załącznika Nr 1 do Regulaminu PSZOK, określającego wzór oświadczenia.

Ponadto brak jest podstaw prawnych do wymagania, aby na formularzu potwierdzenia przyjęcia odpadów osoba przekazująca odpady miała obowiązek podania numeru PESEL (załącznik Nr 2 do regulaminu PSZOK).

Numer Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL) to jedenastocyfrowy symbol numeryczny, jednoznacznie identyfikujący osobę fizyczną, zawierający datę urodzenia, numer porządkowy, oznaczenie płci oraz liczbę kontrolną - art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2015 r. poz. 388, ze zm.).

Numer PESEL służy identyfikacji osób i w żaden sposób nie jest powiązany z konkretnym adresem, tymczasem dostarczane do PSZOK odpady są przekazywane przez właścicieli nieruchomości z terenu gminy.

Wymóg podawania przez osobę oddającą odpady numeru PESEL nie jest niezbędny do ustalenia właściciela nieruchomości. Nie można również przyjąć, że wskazanie numeru PESEL jest niezbędne do ustalenia, kto przekazuje odpady – właściciel nieruchomości czy osoba trzecia.

Należy mieć na względzie, że informacje objęte numerem PESEL należą do kategorii danych osobowych, co oznacza, że podlegają one ochronie przewidzianej w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1182, ze zm.).

W myśl art. 1 ust. 1 pkt 1 wymienionej ustawy każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych. W rozumieniu w/w ustawy, zgodnie z art. 6 ust. 1, za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej.

Ustawę stosuje się do organów państwowych, organów samorządu terytorialnego oraz do państwowych i komunalnych jednostek organizacyjnych (art. 3 ust. 1). Ustawę stosuje się również do podmiotów niepublicznych realizujących zadania publiczne, które mają siedzibę albo miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, albo w państwie trzecim, o ile przetwarzają dane osobowe przy wykorzystaniu środków technicznych znajdujących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (art. 3 ust. 2 pkt 1).

Pozyskiwanie od osób przekazujących odpady numeru PESEL stanowi naruszenie jednej z naczelnych zasad przetwarzania danych osobowych, a mianowicie zasady adekwatności danych w stosunku do celów ich pozyskania, o której mowa w art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy o ochronie danych osobowych.

Oznacza to, że rodzaj i treść danych nie powinny wykraczać poza potrzeby wynikające z celu ich zbierania.

Adekwatność danych w stosunku do celu ich przetwarzania powinna być rozumiana jako równowaga pomiędzy uprawnieniem osoby do dysponowania swoimi danymi a interesem administratora danych. Administrator danych nie może w żaden sposób stawiać swego interesu ponad dobro osoby, której dane przetwarza. Równowaga będzie zachowana, jeżeli administrator zażąda danych tylko w takim zakresie, w jakim to jest niezbędne do wypełniania celu w jakim dane są przez niego przetwarzane (wyrok WSA w Warszawie z dnia 1 grudnia 2005 r., sygn. akt II SA/Wa 917/05).

Tymczasem wprowadzona regulacja zezwala na posiadanie przez obsługę PSZOK – podmiotu wyłonionego w drodze przetargu – danych osobowych osób oddających odpady do PSZOK.

W ocenie organu nadzoru takie postanowienie uchwały nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa, a zatem jest pozbawione podstaw prawnych.

Stosownie do treści art. 51 Konstytucji nikt nie może być obowiązany inaczej niż na podstawie ustawy do ujawniania informacji dotyczących jego osoby. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 stycznia 2003 r. (II SA 3085/01, LEX nr 156396) "treść i umiejscowienie art. 51 Konstytucji RP wskazuje, że podstawa do przetwarzania danych musi mieć charakter wyraźny i stosować się winna do niej wykładnia ścieśniająca".

Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych stanowi akt prawa miejscowego, wydany z upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/52/2015 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Abramów
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Abramów