



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 12 czerwca 2015 r.

Poz. 1936



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.273.2015 Wojewody Lubelskiego

z dnia 11 czerwca 2015 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr VII/61/2015 Rady Gminy Niemce z dnia 30 kwietnia 2015 r.
w sprawie uchwalenia statutu Gminy Niemce, w części obejmującej § 14 statutu, stanowiącego
załącznik Nr 1 do uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VII/61/2015 Rady Gminy Niemce z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie nadania statutu sołectwa Niemce, w części obejmującej § 14 statutu, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VII/61/2015 Rady Gminy Niemce została doręczona organowi nadzoru w dniu 12 maja 2015 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Niemce uchwaliła Statut Gminy Niemce, w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, w statucie gminy określa się ustrój gminy (art. 3 ust. 1), zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostek pomocniczych (art. 5 ust. 3), zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 11b ust. 3), zasady i tryb działania komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 5), organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy (art. 22 ust. 1), zasady działania klubów radnych (art. 23 ust. 2), zasady udziału przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych w pracach rady gminy (art. 37a).

Statut gminy jest aktem prawa miejscowego, a zatem zastosowanie znajduje przepis art. 94 Konstytucji RP, z którego wynika, iż organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów, jedynie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy.

W § 14 Statutu Gminy, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały, Rada Gminy Niemce postanowiła, iż „Rada może odbywać sesje nadzwyczajne, które są zwoływane na wniosek wójta lub 6 radnych, na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku.”.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja Statutu nie znajduje uzasadnienia prawnego i w sposób istotny narusza treść art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Określenie „sesji nadzwyczajnej” nie jest określeniem ustawowym. „Sesja nadzwyczajna” jest terminem potocznym i dotyczy sesji zwoływanej przez przewodniczącego rady w określonym przez ustawę trybie.

Tryb zwołania sesji określanej jako „sesja nadzwyczajna” normuje przepis art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, iż na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi określone w ust. 1 w zdaniu drugim.

Jeśli chodzi o podmioty właściwe do złożenia wniosku o zwołanie sesji nadzwyczajnej, są nimi, zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy, wójt lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy.

Ustalony przepisem § 14 Statutu Gminy Niemce wymóg złożenia wniosku o zwołanie sesji nadzwyczajnej w liczbie "6 radnych" przy liczbie 15 radnych ustawowego składu Rady Gminy Niemce pozostaje w sprzeczności z ustalonym przez ustawodawcę w art. 20 ust. 3 ustawy wymogiem złożenia wniosku o zwołanie sesji przez „1/4 ustawowego składu rady”.

Należy podkreślić, iż sesja nadzwyczajna różni od sesji zwyczajnej nie tylko sposobem zwołania, ale w wielu przypadkach także szczególnym przedmiotem obrad. Przedmiotem sesji nadzwyczajnej są zasadniczo sprawy pilne, które nie mogą być załatwione w trybie sesji zwyczajnej, co dodatkowo przemawia przeciwko stosowaniu w drodze analogii przepisów regulujących zwoływanie sesji zwyczajnych do sesji nadzwyczajnych. Sesje nadzwyczajne, właśnie z tego powodu zwane nadzwyczajnymi, że chodzi o rozstrzygnięcia jakiejś pilnej i ważnej sprawy poza ustalonym harmonogramem odbywania sesji.

Wprowadzenie zatem w statucie gminy regulacji prawnych ograniczających zwołanie takiej sesji, poprzez postanowienie o złożeniu wniosku przez większą, niż określoną przez ustawodawcę, liczbę radnych, w sposób istotny narusza art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym i skutkuje nieważnością § 14 Statutu.

Biorąc powyższe pod uwagę, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII/61/2015 w wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY LUBELSKIEGO

Marian Starownik
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Niemce
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Niemce