



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 18 czerwca 2015 r.

Poz. 1981



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.271 .2015 Wojewody Lubelskiego

z dnia 15 czerwca 2015 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr VIII/37/2015 Rady Gminy Stanin z dnia 15 maja 2015 r.
w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania
publicznego w ramach inicjatywy lokalnej w części obejmującej § 2 ust. 4 oraz § 4 w brzmieniu:
„wzór wniosku oraz”.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/37/2015 Rady Gminy Stanin z dnia 15 maja 2015 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej w części obejmującej § 2 ust. 4 oraz § 4 w brzmieniu: „wzór wniosku oraz”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VIII/37/2015 Rady Gminy Stanin została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 maja 2015 r.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 19c ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.).

Zgodnie z powołanym przepisem, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Szczegółowe kryteria oceny powinny uwzględniać przede wszystkim wkład pracy społecznej w realizację inicjatywy lokalnej.

Stosownie do § 2 ust. 4 uchwały, w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku wraz z informacją, o której mowa w ust. 3 organ przesyła wnioskodawcy zaproszenie do zawarcia umowy i wspólnego sporządzenia dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia inicjatywy lokalnej.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 19c ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na podstawie tego upoważnienia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizacji zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Nie posiada natomiast kompetencji do wprowadzenia przepisów odnoszących się do zawierania umów o realizację zadania i sporządzania stosownych dokumentów potrzebnych do przeprowadzenia inicjatywy lokalnej.

Z treści § 4 uchwały wynika, iż wzór wniosku o realizację zadania publicznego zostanie określony w Zarządzeniu Wójta Gminy Stanin.

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie powyższej regulacji nastąpiło bez podstawy prawnej, z przekroczeniem ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 19c ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Przepis art. 19b ust. 1 ustawy stanowi, że w ramach inicjatywy lokalnej mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego bezpośrednio, bądź za pośrednictwem organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy mogą złożyć wniosek o realizację zadania publicznego do jednostki samorządu terytorialnego, na której terenie mają miejsce zamieszkania lub siedzibę.

Norma kompetencyjna wynikająca z art. 19c ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie upoważnia Rady Gminy do zobowiązania Wójta Gminy Stanin do określenia wzoru wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

Jak stanowi art. 19b ust. 2 ustawy, wniosek, o którym mowa w ust. 1, stanowi wniosek w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego.

Tym samym do wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej będą miały zastosowanie przepisy art. 241 i następane K.p.a.

Przepisy regulujące procedurę administracyjną nie zawierają natomiast żadnych szczególnych wymagań dotyczących składników wniosku. Wniosek należy więc traktować niezwykle szeroko.

Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 15 grudnia 2011 r., sygn. akt. III SA/Wr 570/11, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu uznał, iż skoro według art. 19b ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wniosek, o którym mowa w ust. 1, stanowi wniosek w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego, to do tego wniosku stosuje się przepisy K.p.a.

Skoro radzie gminy nie przysługują kompetencje do określania wymaganej treści wniosku bądź niezbędnych elementów wniosku, to nie może również kompetencji w tym zakresie scedować na inne podmioty, w tym na organ wykonawczy gminy.

W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowo-administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Uchwała rady gminy, jako akt prawa miejscowego, może normować jedynie te sprawy, które zostały jej przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym. Akt prawa miejscowego nie może wykraczać poza zakres spraw określonych w upoważnieniu, nawet wtedy, gdyby służyło to wykonaniu ustawy i było uzasadnione względami słuszności, celowości gospodarczej czy społecznej. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany w żadnym razie rozszerzająco. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Rada Gminy musi treść swoich regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego jej upoważnienia i przysługujących kompetencji, wynikających z ich zadań, a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśnić te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (por. wyrok NSA z dnia 26 maja 1992r., SA/Wr 310/92 "Wspólnota" 1993, Nr 2, s. 21; wyrok NSA z dnia 16 grudnia 1996 r., SA/KR 1377/96 "Wokanda" 1997, Nr 7, s. 39).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/37/2015 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Wojciech Wilk

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Stanin
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Stanin