



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 3 stycznia 2017 r.

Poz. 5



Wojewoda Lubelski

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.469.2016 Wojewody Lubelskiego

z dnia 30 grudnia 2016 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XV/87/16 Rady Gminy Wojcieszków z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia kryteriów wraz z liczbą punktów oraz rodzajem dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, w części obejmującej § 2 zd. 2

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/87/16 Rady Gminy Wojcieszków z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia kryteriów wraz z liczbą punktów oraz rodzajem dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, w części obejmującej § 2 zd. 2.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XV/87/16 Rady Gminy Wojcieszków została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 grudnia 2016 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazane zostały przepisy art. 20c ust. 4 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, ze zm.).

Stosownie do treści powołanych przepisów, w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów (art. 20c ust. 4).

Organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów, o których mowa w ust. 4 i 5, oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów, przy czym każde kryterium może mieć różną wartość (art. 20c ust. 6).

Jak wynika z przywołanych wyżej przepisów ustawy, rada gminy upoważniona jest do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, nie więcej niż 6 kryteriów na drugi etap postępowania rekrutacyjnego do publicznego przedszkola lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego oraz do

przyznania każdemu z tych kryteriów określonej liczby punktów, a także do określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełniania tych kryteriów.

Ustawodawca udzielający w omawianych przepisach ustawy o systemie oświaty delegacji dla rady gminy do wydania aktów prawa miejscowego, jasno określił zatem granice udzielonego upoważnienia.

Zgodnie z § 2 uchwały, „dla potwierdzenia kryteriów, o których mowa w § 1, rodzice składają stosowne oświadczenie. Przedszkole ma prawo żądać od rodziców dodatkowych dokumentów potwierdzających spełnienie tych kryteriów”.

W ocenie organu nadzoru regulacja § 2 zd. 2 uchwały została podjęta z istotnym naruszeniem art. 20c ust. 4 zd. 2 ustawy o systemie oświaty. W przepisie tym ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia w uchwale, jakie dokumenty mają przedstawić rodzice/opiekunowie prawni aby potwierdzić kryteria zawarte w uchwale. Rada gminy nie może swoich ustawowych kompetencji przenieść na inny podmiot, tak jak to uczyniła wskazaną wyżej regulacją uchwały.

Wyłączną kompetencją rady gminy jest ustalenie kryteriów rekrutacji wraz z wartością punktową oraz określenie dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkola.

Skoro zatem kompetencją rady gminy jest określenie rodzajów dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełniania kryteriów rekrutacji, za niedopuszczalne należy uznać upoważnienie innego podmiotu do żądania dodatkowych, bliżej nieokreślonych dokumentów. Co istotne, tak sformułowany przepis uchwały uprawnia przedszkole do żądania dodatkowych dokumentów ad hoc, co może prowadzić do nierównego traktowania kandydatów i ich rodziców (opiekunów prawnych) znajdujących się w podobnej sytuacji.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Podejmując akt prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Z tego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, podejmując akt prawa miejscowego, powinien jego treść dostosować do zakresu przyznanego w ustawie upoważnienia

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XV/87/16 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Przemysław Czarnek

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Wojcieszków
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Wojcieszków