



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 10 lipca 2017 r.

Poz. 2891



Wojewoda Lubelski

### **ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.271.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO**

z dnia 7 lipca 2017 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXI/191/17 Rady Gminy Niedzwica Duża z dnia 30 maja 2017 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu turystyczno-wypoczynkowego Krężnica Jara Gmina Niedzwica Duża część 1, w części obejmującej § 6 ust. 9 uchwały**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/191/17 Rady Gminy Niedzwica Duża z dnia 30 maja 2017 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu turystyczno-wypoczynkowego Krężnica Jara Gmina Niedzwica Duża część 1, w części obejmującej § 6 ust. 9 uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXI/191/17 Rady Gminy Niedzwica Duża została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 czerwca 2017 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Niedzwica Duża uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu turystyczno-wypoczynkowego Krężnica Jara.

W myśl art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073), plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Zgodnie zaś z art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXXI/191/17 została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

Pojęcie „zasady sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego” interpretowane jest jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej przez uprawnione organy.

Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, a więc zawartości aktu planistycznego (część tekstowa i graficzna), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej.

Na gruncie przedmiotowej sprawy naruszenie zasad sporządzania planu dotyczy wprowadzenia w § 6 ust. 9 uchwały ustaleń dla strefy Ekologicznego Systemu Obszarów Chronionych (ESOCH), znajdującego się poza zakresem opracowania przedmiotowej zmiany planu.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem, wraz z uzasadnieniem.

Granice obszaru objętego projektem planu miejscowego wyznacza uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego.

Zmiana planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim jest on uchwalany (art. 27 ww. ustawy).

Zakres zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przyjętego uchwałą Nr XXXI/191/17 określa uchwała Nr XIX/124/08 z dnia 6 czerwca 2008 r. w sprawie przystąpienia do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Niedrzwica Duża – rejon turystyczno-rekreacyjny Krężnica Jara, zmieniona następnie uchwałą Nr XVI/109/16 z dnia 24 czerwca 2016 r.

Strefa Ekologicznego Systemu Obszarów Chronionych przylega jedynie do granic opracowania przedmiotowej zmiany planu, a znajduje się poza jego obszarem.

Nie można przyjąć, że dopuszczalne jest zawarcie w tekście zmiany planu ustaleń dotyczących obszaru wykraczającego poza granice zmiany planu.

Ustalenia zmiany planu muszą odnosić się do obszarów objętych zmianą planu, co wynika wprost z art. 15 ust. 1 w związku z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z wyjaśnieniami Wójta Gminy Niedrzwica Duża, przedłożonymi pismem z dnia 28 czerwca 2017 r. znak ZPG.6721.07.04.2017, *„teren objęty zmianą planu oznaczony symbolem IKJ-5RM/MP składa się z kilku działek ewidencyjnych, których części „budowlane” znajdują się w granicach opracowania (...). W zmianach planu oprócz terenów objętych opracowaniem pokazano także ustalenia dla terenów sąsiednich, które obsługują lub mają wpływ na ich funkcjonowanie. Są to drogi, strefy i obszary ochronne. Uznano, że zasięg obszaru ESOCH, którego plan do tej pory nie zawierał powinien zostać w opracowaniu uwzględniony, jako informacja o sposobie funkcjonowania i zagospodarowania terenów sąsiednich (pozostałych części działek objętych planem)”*.

Należy podkreślić, że istotą planowania przestrzennego jest ustalenie przeznaczenia terenów (art. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) a nie informowanie o ustaleniach dla terenów znajdujących się poza obszarem planu. W konsekwencji brak jest podstaw prawnych do nadawania charakteru normatywnego zapisom planu odnoszącym się do obszarów nieobjętych przedmiotową zmianą planu.

Należy zważyć, że plan miejscowy jest aktem prawa miejscowego a więc aktem powszechnie obowiązującym na obszarze działania organu, który go ustanowił, zatem nie można przyjąć, że treść normatywna planu miejscowego może mieć charakter informacyjny.

Plan miejscowy jest aktem uchwalanym w wyniku przeprowadzanej sformalizowanej procedury, a jego treść i zakres obowiązywania musi odpowiadać wymogom określonym w przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, że po przeprowadzeniu określonej w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym procedury planistycznej, rada gminy zobowiązana jest do niewykraczania, poprzez ustalenia zawarte w planie, poza obszar obowiązywania planu.

W ocenie organu nadzoru, opisane naruszenie stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu, uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanej części. Zamieszczenie w planie miejscowym ustaleń dla terenów sąsiadujących z granicą planu narusza treść art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym projekt planu miejscowego musi odnosić się do obszarów objętych planem.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXI/191/17 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

**Przemysław Czarnek**

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Nierdrzwica Duża
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Nierdrzwica Duża