



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 10 lipca 2017 r.

Poz. 2895



WOJEWODA LUBELSKI

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.264.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 6 lipca 2017 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXIX/46/17 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie regulaminu ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach, szkołach, poradni psychologiczno – pedagogicznej oraz bursie szkolnej, dla których organem prowadzącym jest Miasto Biała Podlaska, w części obejmującej § 3 pkt 1 lit f), § 4 pkt 3 w brzmieniu: „doskonalenie własnych umiejętności kierowniczych poprzez udział w doskonaleniu zawodowym” oraz § 7 ust. 1 pkt 1 załącznika do uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIX/46/17 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie regulaminu ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach, szkołach, poradni psychologiczno – pedagogicznej oraz bursie szkolnej, dla których organem prowadzącym jest Miasto Biała Podlaska, w części obejmującej § 3 pkt 1 lit f), § 4 pkt 3 w brzmieniu: „doskonalenie własnych umiejętności kierowniczych poprzez udział w doskonaleniu zawodowym” oraz § 7 ust. 1 pkt 1 załącznika do uchwały.

#### Uzasadnienie

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 czerwca 2017 r.

Działając na podstawie m. in. art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2016 r., poz. 1379, ze zm.) Rada Miasta Biała Podlaska ustaliła regulamin przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach, szkołach, poradni psychologiczno – pedagogicznej oraz bursie szkolnej, dla których organem prowadzącym jest Miasto Biała Podlaska (§ 1 uchwały) – w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Jak stanowi powołany przepis ustawy Karta Nauczyciela, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizację innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

W § 3 pkt 1 lit f) regulaminu ustalone zostały kryteria, jakie powinien spełniać nauczyciel typowany do nagrody Prezydenta Miasta i dyrektora szkoły, w tym - *aktywne uczestniczenie w wewnątrzszkolnym doskonaleniu nauczycieli, podnoszenie własnych kwalifikacji zawodowych, zgodnie z potrzebami szkoły*.

Natomiast w § 4 regulaminu ustalone zostały kryteria, które powinien spełniać dyrektor szkoły aby otrzymać nagrodę Prezydenta Miasta – w tym *doskonalenie własnych umiejętności kierowniczych poprzez udział w doskonaleniu zawodowym (pkt 3)*.

W ocenie organu nadzoru, przytoczone powyżej kryteria podmiotowe nie są związane z osiągnięciami nauczyciela w jego pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej.

Należy podkreślić, że wskazane przez Radę kryteria związane z podnoszeniem kwalifikacji i doskonaleniem zawodowym, zgodnie z art. 42 ust. 2 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela - należą do obowiązków nauczyciela. Jak stanowi powołany przepis, w ramach czasu pracy, o którym mowa w ust. 1, oraz ustalonego wynagrodzenia nauczyciel obowiązany jest realizować zajęcia i czynności związane z przygotowaniem się do zajęć, samokształceniem i doskonaleniem zawodowym.

Ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalenia kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny pracy nauczyciela, które związane są tylko i wyłącznie z jego pracą dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, inne kryteria nie związane ściśle z pracą nauczyciela nie mają w tym zakresie znaczenia.

Podkreślić zatem należy, iż art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela wyczerpująco określa co może być przedmiotem regulacji Rady w zakresie uchwalania kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli. W ocenie organu nadzoru cytowane wyżej zapisy obejmujące § 3 pkt 1 lit f) i § 4 pkt 3 regulaminu, nie znajdują uzasadnienia w przepisach prawa; zaś Rada przyjmując wskazane regulacje przekroczyła, przyznane jej przepisem art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, kompetencje normotwórcze.

W § 7 ust. 1 pkt 1 regulaminu Rada wskazała, że nagrody Prezydenta Miasta i dyrektora szkoły mogą być przyznane nauczycielowi, który *przepracował w danej szkole 2 lata*.

Powyższy przepis stanowi istotne naruszenie art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela.

Rada Miasta ustanawiając w § 7 ust. 1 pkt 1 regulaminu zasadę, że nagrody mogą być przyznawane nauczycielom po przepracowaniu w szkole co najmniej 2 lat, dokonała bowiem nieuprawnionej modyfikacji postanowień art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela.

Ustawodawca w powyższym przepisie wprowadził zasadę, iż nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku, a organ prowadzący szkoły nie otrzymał kompetencji do zmiany przedmiotowej zasady.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Akty prawa miejscowego są podejmowane w oparciu o wyraźne upoważnienie ustawowe, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ nadzoru podziela ugruntowany w doktrynie, jak i w orzecznictwie pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalne jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r., K 25/99, OTK 2000/5/141).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIX/46/17 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Przemysław Czarnek**

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Biała Podlaska
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Biała Podlaska