



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 21 lipca 2017 r.

Poz. 3140



Wojewoda Lubelski

### **ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.287.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO**

z dnia 21 lipca 2017 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr 176/XXXI/2017 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania stypendiów dla uzdolnionych uczniów.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 176/XXXI/2017 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania stypendiów dla uzdolnionych uczniów.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr 176/XXXI/2017 została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 lipca 2017 r.

Podstawę prawną do stanowienia przez radę gminy przepisów prawa miejscowego regulujących stypendia dla uzdolnionych uczniów stanowi art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016r. poz. 1943, ze zm.).

Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy:

- 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży;
- 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze (art. 90t ust. 4).

Program wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży oraz wyrównywania szans edukacyjnych, o którym mowa w art. 90t ust. 1 ustawy, powinien wyznaczać kierunki działań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie edukacji. Stanowi on podstawę do podjęcia przez organy samorządu terytorialnego odpowiednich działań organizatorskich, w tym w zakresie zabezpieczenia

środków finansowych na realizację programu, a także do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendium (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 23 października 2012 r., II SA/Bd 895/12).

Jedynie działając w oparciu o wspomniany program, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uprawniony jest do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendiów, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. W art. 90t ust 4 ustawy o systemie oświaty ustawodawca wskazał bowiem jednoznacznie, iż szczegółowe warunki udzielenia pomocy stypendialnej organ stanowiący określić może w przypadku przyjęcia programu, o którym mowa w ust. 1. Bez uprzedniego przyjęcia wspomnianego programu, organ nie jest zatem uprawniony do podjęcia uchwały w przedmiocie wskazanym w art. 90t ust. 4 ustawy.

W związku z powyższym, Rada Gminy Zakrzówek nie może zrealizować upoważnienia z przepisu art. 90t ust. 4 ustawy bez wcześniejszej realizacji ust. 1 tego przepisu, a więc bez przyjęcia lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Wynika to wprost z brzmienia art. 90t ustawy o systemie oświaty.

Z ustaleń organu nadzoru wynika, iż Rada Gminy Zakrzówek nie podejmowała uchwały w przedmiocie lokalnego programu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Przedmiotowa uchwała została zatem podjęta w sytuacji nie spełnienia koniecznego warunku określonego w art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, tym samym nie można uznać, że uchwała ta realizuje upoważnienie ustawowe wynikające z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Regulacje dotyczące stypendiów dla uzdolnionych uczniów nie mogą zostać określone w oderwaniu od treści przepisu upoważniającego do wydawania aktów prawa miejscowego w tym przedmiocie, zawartego w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Przedmiotowa uchwała zawiera również inną wadę prawną.

W § 5 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, że *wysokość stypendiów oraz ich liczbę ustala corocznie Wójt Gminy Zakrzówek, określając listę nagrodzonych, w zależności od środków finansowych zabezpieczonych na ten cel w budżecie gminy oraz liczby wniosków spełniających wymagane kryteria.*

Tym samym Rada Gminy scedowała kompetencje przyznane jej na mocy art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty do ustalenia wysokości stypendium na organ wykonawczy gminy.

W ocenie organu nadzoru, taka regulacja jest sprzeczna z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 90t ust. 4, zgodnie z którym do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy określenie zakresu pomocy udzielanej w ramach wsparcia uzdolnionych dzieci i młodzieży. Oznacza to konieczność ustalenia w uchwale wysokości przyznawanych stypendiów.

Oczywistym jest przy tym, iż to wójt umocowany jest do wydawania decyzji administracyjnych w sprawach przyznawania i odmowy przyznania stypendium dla uzdolnionych dzieci, nie oznacza to jednak możliwości zwolnienia się przez radę gminy z obowiązku ustalenia wysokości takiego stypendium.

Stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego akty prawa miejscowego winny bowiem regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej w taki sposób, by przyjęte w oparciu o nią normy uzupełniały, wydane przez inne podmioty, przepisy powszechnie obowiązujące kształtujące prawa i obowiązki ich adresatów. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany. Zatem organ stanowiący gminy wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia.

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 3 marca 2008 r. sygn. I OSK 1873/07 uznał, iż: „Organ władzy wykonawczej wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia”. Rada Gminy winna ściśle dostosowywać treść podejmowanych regulacji do zakresu udzielonego jej upoważnienia ustawowego, będącego źródłem przysługujących jej kompetencji do stanowienia prawa

miejscowego. Stanowienie przez Radę w granicach delegacji jest bowiem konstytucyjnym warunkiem legalności podejmowanego w wykonaniu tej delegacji aktu prawa miejscowego.

Na marginesie należy także dodać, że w przy przedłożonym organowi nadzoru egzemplarzu uchwały Nr 176/XXXI/2017 brakuje załącznika wymienionego w § 4 ust. 3 uchwały (wzór wniosku o przyznanie stypendium).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr 176/XXXI/2017 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

**Przemysław Czarnek**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Zakrzówek
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Zakrzówek