



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 21 sierpnia 2017 r.

Poz. 3366

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.276.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 24 lipca 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIV.209.2017 Rady Gminy Wólka z dnia 23 czerwca 2017 r. w sprawie podziału Gminy Wólka na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIV.209.2017 Rady Gminy Wólka z dnia 23 czerwca 2017 r. w sprawie podziału Gminy Wólka na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIV.209.2017 została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 czerwca 2017 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wólka dokonała podziału Gminy Wólka na obwody głosowania, ustaliła ich numery, granice oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych według załącznika do uchwały.

Podstawę prawną podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie zmiany w podziale gminy na stałe obwody głosowania stanowi art. 13 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15, ze zm.).

Zgodnie z art. 13 § 1 Kodeksu wyborczego, wójt przedkłada radzie gminy wnioski w sprawie zmian w podziale na stałe obwody głosowania, jeżeli konieczność taka wynika ze zmian granic gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania. Zmian w podziale na stałe obwody głosowania dokonuje się najpóźniej w 45 dniu przed dniem wyborów (art. 13 § 2 Kodeksu wyborczego). Do zmian w podziale na stałe obwody głosowania przepisy art. 12 § 11–13 stosuje się odpowiednio (art. 13 § 3 Kodeksu wyborczego).

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż ustalenie obwodów głosowania ma charakter stały i może podlegać zmianie w ściśle określonych okolicznościach faktycznych wymienionych enumeratywnie w ustawie, tj. w przypadku zmiany granic gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania. Zatem rada gminy może podjąć jedynie uchwałę w sprawie zmiany obwodów głosowania.

Jednocześnie ustawodawca nie przewidział w tym zakresie żadnych wyjątków, co sprawia, że katalog przesłanek zawarty w art. 13 § 1 Kodeksu wyborczego ma charakter zamknięty. Wszelkie zmiany podziału gminy na stałe obwody głosowania, z przyczyn innych niż wskazane w ustawie, są niedopuszczalne i kwalifikowane jako naruszające prawo w sposób istotny, co skutkuje stwierdzeniem nieważności aktu zmieniającego.

Potwierdzenie stanowiska organu nadzoru znalazło wyraz w orzecznictwie. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 21 listopada 2013 r. (sygn. akt II SA/Sz 1114/13) stwierdził, że: „*podział na obwody głosowania o stałym charakterze oznacza, że wszystkie wybory: prezydenckie, parlamentarne, samorządowe czy referenda przeprowadzane są w tych samych obwodach*”

głosowania, utworzonych na tych samych zasadach określonych w ustawie z 2011 r. - Kodeks wyborczy. Jeżeli gmina takiego podziału dokona, to - zważywszy na stały charakter podziału - zgodnie z art. 13 ustawy z 2011 r. - Kodeks wyborczy zmiana w tym zakresie możliwa jest po ziszczeniu się przesłanek określonych w tym przepisie, które zostały określone wedle zasady numerus clausus."

Zdaniem organu nadzoru, w przedmiotowej sprawie brak jest przesłanek prawnych do podjęcia przez Radę Gminy Wólka uchwały Nr XXXIV.209.2017 w sprawie podziału Gminy Wólka na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Podział Gminy Wólka na stałe obwody głosowania nastąpił w uchwale Nr XXIV/139/2012 z dnia 23 listopada 2012 r.

Zgodnie z treścią załącznika do uchwały Nr XXIV/139/2012, Gmina Wólka została podzielona na 9 obwodów głosowania, którym zostały przyporządkowane numery okręgów wyborczych oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych.

Uchwałą Nr XXXIV.209.2017 Rada Gminy dokonała zmiany granic stałych obwodów głosowania nr 4 i nr 5, poprzez przeniesienie wsi Świdniczek z obwodu nr 4 do obwodu nr 5.

W myśl art. 12 § 3 Kodeksu wyborczego stały obwód głosowania powinien obejmować od 500 do 3 000 mieszkańców. W przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami obwód może obejmować mniejszą liczbę mieszkańców. Ustawodawca określił zatem minimalną i maksymalną ilość mieszkańców, dla których tworzy się obwód głosowania. Oczywiście jest, że w każdym obwodzie głosowania następuje zmiana liczby mieszkańców, co nie uzasadnia każdorazowo dokonywania zmiany tego obwodu, chyba, że liczba mieszkańców przekroczy 3000. Analiza kwartalnych meldunków o stałym rejestrze wyborców gminy Wólka w dwóch obwodach głosowania nie uzasadniała dokonania zmiany.

W tym miejscu należy wyjaśnić, iż na dzień 30 czerwca 2017 r. obwód głosowania nr 4 zamieszkiwało 1776 osób, natomiast obwód głosowania nr 5 1099 osób. Z powyższego wynika, iż liczba mieszkańców w wymienionych obwodach mieści się w wyznaczonych przez ustawodawcę ramach od 500 do 3000 mieszkańców.

Niewątpliwie na podstawie art. 13 § 1 Kodeksu wyborczego, Rada Gminy jest uprawniona do podjęcia uchwały w sprawie zmian w podziale danej jednostki samorządu terytorialnego na stałe obwody głosowania, jednakże tylko w przypadku wystąpienia ściśle określonych okoliczności faktycznych wymienionych enumeratywnie w ustawie, tj. zmiany granic, gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania, które w analizowanej sprawie nie wystąpiły.

Podkreślenia wymaga fakt, że nadzór wojewody oparty jest o kryterium legalności, co oznacza, że organ nadzoru bada jedynie zgodność z prawem podjętej uchwały. W przedmiotowej sprawie badanie polegało zatem na ocenie czy zaistniały przesłanki ustawowe, które legitymowałyby organy gminy do podjęcia uchwały. Istnienie innych niż wskazane w ustawie przesłanek, takich jak np: racjonalność dokonanego podziału gminy, nie podlega ocenie wojewody.

Zatem wszelkie zmiany podziału gminy na stałe obwody głosowania, z przyczyn innych niż wskazane w ustawie, są niedopuszczalne i zakwalifikowane jako naruszające prawo w sposób istotny, skutkują stwierdzeniem nieważności aktu zmieniającego.

Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w opinii Komisarza Wyborczego w Lublinie dotyczącej uchwały Nr XXXIV.209.2017 Rady Gminy Wólka przedstawionej w piśmie z dnia 6 lipca 2017 r., znak: DBL-703-9/17.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV.209.2017 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. WOJEWODY LUBELSKIEGO
Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

Przewodniczący Rady Gminy Wólka

Wójt Gminy Wólka