



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 14 września 2017 r.

Poz. 3619



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.323.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 13 września 2017 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXX/142/17 Rady Gminy Chrzanów z dnia 16 sierpnia 2017 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dla dyrektora, wicedyrektora oraz nauczyciela, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze zajęć oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym wymiarze godzin, w części obejmującej § 4 ust. 3 uchwały w brzmieniu: „przykładowy” oraz ust. 1 zdanie drugie załącznika do uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXX/142/17 Rady Gminy Chrzanów z dnia 16 sierpnia 2017 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dla dyrektora, wicedyrektora oraz nauczyciela, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze zajęć oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym wymiarze godzin, w części obejmującej § 4 ust. 3 uchwały w brzmieniu: „przykładowy” oraz ust. 1 zdanie drugie załącznika do uchwały.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XXX/142/17 Rady Gminy Chrzanów została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 sierpnia 2017 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie m. in. art. 42 ust. 6 i 7 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2017r. poz. 1189, ze zm.).

Dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3 (art. 42 ust. 6).

Na podstawie upoważnienia ustawowego z art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 ww. ustawy organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przynajmniej zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3 (art. 42 ust. 7 pkt 2), a także tygodniowy

obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegiów pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 5 ustawy - Prawo oświatowe, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość (art. 42 ust. 7 pkt 3).

Zgodnie z § 4 ust. 3 przedmiotowej uchwały „*przykładowy sposób naliczania tygodniowego pensum oraz liczby godzin ponadwymiarowych stanowi załącznik do niniejszej uchwały*”. W zdaniu drugim jednostki redakcyjnej oznaczonej jako ustęp 1 załącznika do uchwały Rada Gminy określiła przykładowy sposób naliczania tygodniowego pensum oraz liczby godzin ponadwymiarowych.

W ocenie organu nadzoru, powyższe zapisy zostały wprowadzone z przekroczeniem granic upoważnienia przyznanego Radzie. Ustawodawca nie przewidział bowiem w delegacji ustawowej z art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 ustawy – Karta Nauczyciela uprawnienia organu prowadzącego szkołę do ustalania w podejmowanej uchwale przykładowego sposobu naliczania łączonego pensum nauczyciela oraz liczby godzin ponadwymiarowych.

W uchwale podejmowanej na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy – Karta Nauczyciela powinny zostać uregulowane wyczerpująco zasady ustalania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin. Natomiast dodatkowe wskazanie przykładowego sposobu naliczania łączonego pensum nauczyciela w załączniku do uchwały, stanowiącym jej integralną część, pozbawione jest podstaw prawnych. W szczególności tego rodzaju zapisy nie mogą być uznane za prawidłowe wykonanie upoważnienia z art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy - Karta Nauczyciela.

Przytoczony wyżej przepis art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy – Karta Nauczyciela stanowi upoważnienie dla rady do ustanowienia aktu prawa miejscowego. Oznacza to, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Zatem art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy - Karty Nauczyciela, jako przepis mający charakter upoważnienia ustawowego do tworzenia prawa powszechnie obowiązującego, nie może być interpretowany w sposób rozszerzający.

W doktrynie i orzecznictwie sądowym ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, co oznacza, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/142/17 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

**Przemysław Czarnek**

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Chrzanów
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Chrzanów