



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 1 lutego 2017 r.

Poz. 490



WOJEWODA LUBELSKI

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.30.2017 Wojewody Lubelskiego**

z dnia 31 stycznia 2017 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XIX/148/2016 Rady Gminy Trzeszczany z dnia 29 grudnia 2016r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Trzeszczany, w części obejmującej § 2 uchwały**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XIX/148/2016 Rady Gminy Trzeszczany z dnia 29 grudnia 2016r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Trzeszczany, w części obejmującej § 2 uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XIX/148/2016 Rady Gminy Trzeszczany została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 stycznia 2017 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Trzeszczany podjęła na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2016 r. poz. 1379, ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizację innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Obecne brzmienie art. 49 ust. 2 zostało wprowadzone art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty, ustawy - Karta Nauczyciela oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz.U. Nr 145 poz. 917) zmieniającej niniejszą ustawę z dniem 1 stycznia 2009 r.

Zmiana dokonana przez ustawodawcę polegała na poszerzeniu kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli o realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

W § 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Trzeszczany postanowiła, iż *traci moc uchwała Nr XXII/168/2005 Rady Gminy Trzeszczany z dnia 23 lutego 2005r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli szkół prowadzonych przez Gminę Trzeszczany ze środków specjalnego funduszu nagród.*

Powyższa regulacja jest niezgodna z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, ze zm.).

Przepis art.94 Konstytucji określa przesłanki legalności aktu wykonawczego. Zatem, by akt wykonawczy obowiązywał musi spełniać następujące wymagania:

- 1) musi być wydany przez organy wskazane w Konstytucji (a więc na podstawie upoważnienia prawnoustrojowego);
- 2) musi być wydany na podstawie i w celu wykonania upoważnienia ustawowego;
- 3) musi być wydany przez organy wyraźnie określone w upoważnieniu ustawowym;
- 4) musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu do uregulowania;
- 5) musi regulować te sprawy zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu.

Akt wykonawczy musi spełniać wskazane powyżej wymogi nie tylko w chwili jego wydania i początku obowiązywania. Jeśli nawet spełniał je w tym momencie, a później w wyniku zmiany stanu prawnego przestał je spełniać, to konsekwentnie należy uznać, że akt ten nie obowiązuje z początkiem obowiązywania zmienionego stanu prawnego. Zarówno doktryna, jak i orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, Sądu Najwyższego i Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjmuje obecnie taką właśnie zasadę walidacyjną. Zmianą stanu prawnego powodującą, że akt wykonawczy należy uznać za nieobowiązujący, może być:

- uchylene ustawy, na podstawie której akt wykonawczy był wydany,
- uchylene przepisu ustawy upoważniającego do wydania tego aktu wykonawczego,
- zmiana treści przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego, polegająca na istotnej zmianie któregośkolwiek z wymogów dotyczących tego aktu.

W analizowanej sprawie, jak już wspomniano, ustawa z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty, ustawy - Karta Nauczyciela oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich zmieniła z dniem 1 stycznia 2009 r. treść przepisu upoważniającego radę gminy do wydania aktu wykonawczego, jakim jest regulamin przyznawania nagród dla nauczycieli, tj. wprowadziła poszerzenie kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli o realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że uchwała Nr XXII/168/2005 Rady Gminy Trzeszczany przestała obowiązywać z mocy prawa z dniem wejścia w życie zmienionego upoważnienia.

W świetle powyższego brak podstaw prawnych do zamieszczenia w przedmiotowej uchwale przepisu dotyczącego utraty mocy uchwały Nr XXII/168/2005 Rady Gminy Trzeszczany z dnia 23 lutego 2005 r.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIX/148/2016 Rady Gminy Trzeszczany we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY LUBELSKIEGO  
**Robert Gmitruczuk**  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Trzeszczany

2) Przewodniczący Rady Gminy Trzeszczany