



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 8 marca 2017 r.

Poz. 990



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.57.2017 Wojewody Lubelskiego

z dnia 7 marca 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXX/176/2017 Rady Miejskiej w Modliborzycach z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Modliborzycze, w części obejmującej § 3 uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXX/176/2017 Rady Miejskiej w Modliborzycach z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Modliborzycze, w części obejmującej § 3 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXX/176/2017 Rady Miejskiej w Modliborzycach została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 lutego 2017 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Modliborzycach określiła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Modliborzycze.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r. poz. 1943, ze zm.)

W myśl art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 oraz publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2 (pkt 1); a także może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1 (pkt 2). Wysokość opłaty, o której mowa nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 14 ust. 5a ustawy).

Uchwała podjęta na podstawie wskazanych wyżej przepisów jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały w szczególności nie mogą

wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregokolwiek z wymienionych wymogów będzie, co do zasady, skutkowało nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (zob. np. wyrok NSA z 30.09.2009 r. II OSK 1077/09).

Norma kompetencyjna art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty wyznacza organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego zakres spraw podlegających regulacji w treści uchwały, który obejmuje uregulowanie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty.

Z tego powodu, wyliczenie w § 3 uchwały świadczeń, przysługujących w zamian za uiszczoną opłatę, nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa.

Zdaniem organu nadzoru, takie postanowienia nie mieszczą się w granicach kompetencji prawodawczej rady gminy, określonej w art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Naruszają one także normy dotyczące kształtowania organizacji pracy dydaktycznej przedszkola. Zgodnie bowiem z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o systemie oświaty przedszkole realizuje "programy wychowania przedszkolnego" uwzględniające "podstawę programową wychowania przedszkolnego".

W obecnym stanie prawnym, przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 ustawy nie ma już znaczenia jakie świadczenie, czy to związane z realizacją podstawy programowej, czy też z nią nie związane, będzie realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu, a tym samym określenie w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego - jakie świadczenia realizowane przez przedszkola podlegają opłacie, pozostaje zbędne i stanowi przekroczenie kompetencji rady wynikającej z ww. art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty (por. wyrok NSA z dnia 24 stycznia 2013 roku, sygn. akt I OSK 2547/12; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 5 grudnia 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 617/13).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/176/2017 Rady Miejskiej w Modliborzycach we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY LUBELSKIEGO

Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Modliborzyce
- 2) Przewodniczącą Rady Miejskiej w Modliborzycach