



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 9 stycznia 2017 r.

Poz. 108



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN- II.4131. 489.2016 Wojewody Lubelskiego

z dnia 5 stycznia 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/156/2016 Rady Gminy Stanin z dnia 13 grudnia 2016r. w sprawie utworzenia Żłobka Gminnego „Maluszek” w Wesołówce i nadania statutu, w części obejmującej § 9 ust. 6 Statutu w brzmieniu: „zatwierdzony przez Wójta Gminy Stanin”

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIII/156/2016 Rady Gminy Stanin z dnia 13 grudnia 2016r. w sprawie utworzenia Żłobka Gminnego „Maluszek” w Wesołówce i nadania statutu, w części obejmującej § 9 ust. 6 Statutu w brzmieniu: „zatwierdzony przez Wójta Gminy Stanin”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII/156/2016 została doręczona organowi nadzoru w dniu 15 grudnia 2016r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Stanin utworzyła Gminny Żłobek „Maluszek”. Jednocześnie w formie załącznika Rada określiła Statut tej jednostki.

Jak stanowi art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157), żłobek i klub dziecięcy działa na podstawie statutu (ust. 1). Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;
- 3) warunki przyjmowania dzieci;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym (ust. 2).

Z treści powyższego przepisu należy wywieść wniosek, że ustawodawca wskazał elementy, które są niezbędne w uchwale ustalającej statut żłobka. Wynika to z faktu posłużenia się przez ustawodawcę zwrotem „w szczególności”. O ile w zakresie przedmiotowym nie tworzy on zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść podejmowanej uchwały, o tyle użyte w nim wyrażenie „w

szczegółności” wskazuje na to, iż uchwalany statut obligatoryjnie powinien obejmować wszystkie kwestie określone w art. 11 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z § 9 ust. 6 Statutu, strukturę organizacyjną i zasady działania Żłobka określa regulamin organizacyjny zatwierdzony przez Wójta Gminy Stanin.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: „*zatwierdzony przez Wójta Gminy Stanin*” nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa, a zatem została podjęta bez podstawy prawnej.

Zarówno ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 jak też ustawa o samorządzie gminnym nie upoważnia wójta do działania w tej materii.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, organizację wewnętrzną żłobka lub klubu dziecięcego określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora żłobka lub osobę kierującą pracą klubu dziecięcego.

Kompetencji wójta do uzgadniania treści regulaminu organizacyjnego żłobka nie sposób wywieść również z art. 54 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Zgodnie z tym przepisem, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego albo miejsce sprawowania opieki przez dziennego opiekuna, sprawuje nadzór nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki.

Zdaniem organu nadzoru, kompetencja wpływania wójta na działania żłobka wynikająca z przywołanego przepisu nie jest równoznaczna z wymogiem uzgadniania (akceptowania) zasad funkcjonowania żłobka, liczby etatów w jego strukturze organizacyjnej oraz zadań poszczególnych stanowisk określonych w regulaminie organizacyjnym.

Zauważyć także należy, że choć Wójt jako organ wykonawczy posiada pewne uprawnienia w stosunku do kierowników jednostek organizacyjnych, to są to jednak uprawnienia wynikające ze stosunku służbowego i pozycji ustrojowej Wójta w gminie.

Wymaga dodania, że uprawnienia te wynikają wprost z przepisów rangi ustawowej, a nie z przepisów uchwały podejmowanej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Dotyczą tylko i wyłącznie kierowników tych jednostek, a nie działalności jednostek organizacyjnych, o czym postanowiła Rada w kwestionowanym zapisie uchwały.

Zasadniczo w sferze uprawnień wójta pozostaje zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz udzielanie bądź możliwość udzielania stosownych upoważnień do wydawania decyzji administracyjnych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Jak wynika z art. 21 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, regulamin organizacyjny jest nadawany przez dyrektora żłobka. Wszelkie ograniczenia w wypełnianiu przez tę osobę uprawnień i obowiązków powinny wynikać z określonych unormowań prawnych, zaś takie w przedmiotowej sprawie nie występują.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIII/156/2016 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Stanin
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Stanin