



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 9 stycznia 2017 r.

Poz. 76



Wojewoda Lubelski

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.490.2016 Wojewody Lubelskiego

z dnia 5 stycznia 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XV/86/16 Rady Gminy Wojcieszków z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w zakresie działalności pożytku publicznego na 2017 rok, w części obejmującej § 10 ust. 3 oraz § 12 ust. 3 uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/86/16 Rady Gminy Wojcieszków z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w zakresie działalności pożytku publicznego na 2017 rok, w części obejmującej § 10 ust. 3 oraz § 12 ust. 3 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XV/86/16 Rady Gminy Wojcieszków została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 grudnia 2016 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817).

Zgodnie z brzmieniem powołanego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

W art. 5a ust. 4 ww. ustawy ustawodawca zawarł katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy. W myśl tego przepisu, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;

- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Powołany przepis art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie odzwierciedla minimalną treść programu. W przepisie tym ujęto elementy, które powinny się znaleźć w uchwale dotyczącej programu współpracy, nie pozbawiając przy tym organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego możliwości poszerzenia tego zakresu, na co wskazuje posłużenie się przez ustawodawcę określeniem „w szczególności” (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 października 2013r., sygn. III SA/Wr 143/13). Zakres upoważnienia przysługującego Radzie musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W § 10 ust. 3 uchwały Rada Gminy przyjęła, że *„Wójt Gminy Wojcieszków składa Radzie sprawozdanie z realizacji Programu w terminie do dnia 30 kwietnia następnego roku”*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja została podjęta z istotnym naruszeniem art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zgodnie z tym przepisem, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Powyższy przepis został zmieniony na mocy art. 1 pkt 5 lit. b ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o fundacjach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1339) i wszedł w życie z dniem 9 listopada 2015 r.

W poprzednio obowiązującym stanie prawnym (do dnia 9 listopada 2015r.) ustawa przewidywała w art. 5a ust. 3 składanie sprawozdań przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż w obecnym stanie prawnym organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przedkłada sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni w terminie do dnia 31 maja każdego roku, nie zaś do dnia 30 kwietnia, jak określono w przedmiotowej uchwale.

Zgodnie z § 12 ust. 3 uchwały *„przy rozpatrywaniu ofert komisja konkursowa:*

- 1) *ocenia możliwość realizacji zadania przez organizację pozarządową lub podmiot, który złożył ofertę,*
- 2) *ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania w odniesieniu do zakresu rzeczowego,*
- 3) *uwzględnia ilość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania,*
- 4) *ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, które będą realizować zadanie,*
- 5) *uwzględnia udział środków własnych organizacji lub środków pochodzących z innych źródeł w realizacji zadania,*
- 6) *uwzględnia wkład rzeczowy, osobowy, świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną zadeklarowaną w ofercie,*
- 7) *dokonyje analizy i oceny wykonywanych zadań publicznych, które były realizowane w latach poprzednich”*.

W ocenie organu nadzoru przytoczone regulacje naruszają w stopniu istotnym art. 15 ust. 1 i ust. 2a, a także art. 13 ust. 2 pkt 6 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W myśl art. 15 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oferty rozpatruje organ administracji publicznej przy uwzględnieniu określonych w tym przepisie kryteriów.

Stosownie zaś do art. 15 ust. 2a ustawy organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.

Z przywołanych przepisów ustawowych jednoznacznie wynika, że rozpatrywanie ofert w oparciu o kryteria określone w art. 15 ust. 1 pkt 1-6 należy do kompetencji organu administracji publicznej – w niniejszej sprawie Wójta Gminy Wojcieszków, zaś uprawnienia komisji konkursowej mają wyłącznie charakter opiniodawczy. Zadaniem komisji jest jedynie opiniowanie ofert, nie zaś rozstrzyganie o wynikach konkursu czy też decydowanie o dalszym udziale w nim poszczególnych ofert. Wybór ofert należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 25 czerwca 2014 r., sygn. III SA/Wr 180/14).

Stosownie zaś do treści art. 13 ust. 2 pkt 6 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać m.in. informacje o trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert.

W konsekwencji należy stwierdzić, iż o tym, jakie kryteria zostaną zastosowane przy wyborze ofert oraz w jakim terminie nastąpi wybór oferty decyduje organ ogłaszający otwarty konkurs ofert. Jak już wspomniano, ustawowe kryteria, jakie winien uwzględnić organ przy rozpatrywaniu ofert określa art. 15 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zatem Rada Gminy nie może w uchwale programowej zawierać regulacji dotyczących kryteriów, jakie mają być brane pod uwagę przy opiniowaniu czy ocenianiu ofert, ani przyznawać komisji uprawnienia do decydowania o wyborze oferty.

Zawarta w art. 5a ust. 4 pkt 11 i ustawy kompetencja do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert nie obejmuje upoważnienia do zamieszczania w uchwale programowej przesłanek czy kryteriów, w oparciu o które komisja konkursowa będzie dokonywać oceny albo wyboru złożonych ofert.

Należy podkreślić, że Rada Gminy wykonująca kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązana działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniona ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XV/86/16 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Przemysław Czarnek

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Wojcieszków
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Wojcieszków