



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 24 marca 2017 r.

Poz. 1223



WOJEWODA LUBELSKI

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.102.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 23 marca 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXIX/248/2017 z dnia 10 lutego 2017 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/248/2017 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 10 lutego 2017 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Tomaszów Lubelski, w części obejmującej § 7 ust. 8 oraz § 12 ust. 3 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIX/248/2017 z dnia 10 lutego 2017 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/248/2017 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 10 lutego 2017 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Tomaszów Lubelski, w części obejmującej § 7 ust. 8 oraz § 12 ust. 3 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIX/248/2017 Rady Miasta Tomaszów Lubelski została doręczona organowi nadzoru w dniu 21 lutego 2017 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Miasta Tomaszów Lubelski podjęła na podstawie art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.).

W myśl przywołanego przepisu ustawy, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego (art. 4 ust. 1).

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

- a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,
 - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
 - 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
 - 4) (uchylony);
 - 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
 - 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
 - 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
 - 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Zgodnie z brzmieniem art. 4 ust. 2a ustawy, regulamin może wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a.

Regulamin utrzymania czystości i porządku nie może wykraczać poza granice upoważnienia wynikającego z art. 4 ustawy. Przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Regulacja ta ma charakter wyczerpujący, co należy rozumieć w ten sposób, że uchwalając na jego podstawie regulamin czystości i porządku, rada powinna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w ustawie zagadnień. Wskazując zakres zagadnień podlegających unormowaniu w regulaminie czystości i porządku, ustawodawca w skonstruowaniu delegacji ustawowej posłużył się sformułowaniem "regulamin określa", co prowadzi do wniosku, że treść tego regulaminu musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej.

W § 7 ust. 8 regulaminu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, postanowiono, że właściciele nieruchomości wyposażonych w przydomowe oczyszczalnie ścieków obowiązani są do opróżniania osadników gnilnych z osadów ściekowych, z częstotliwością określoną w instrukcji eksploatacyjnej tej oczyszczalni.

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienia nie mieszczą się w zakresie kompetencji udzielonych Radzie Miasta w art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pojęcie „komunalnych osadów ściekowych”, występujące w art. 3 ust. 3 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest pojęciem prawnym, zdefiniowanym w art. 3 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2016r. poz. 1987, ze zm.) jako pochodzący z oczyszczalni ścieków osad z komór fermentacyjnych oraz innych instalacji służących do oczyszczania ścieków komunalnych oraz innych ścieków o składzie zbliżonym do składu ścieków komunalnych.

Komunalne osady ściekowe są jednym z rodzajów odpadów, do których stosuje się wszystkie przepisy ustawy o odpadach, a ich specyfika polega jedynie na określeniu dodatkowych warunków

gospodarowania takimi odpadami. Komunalne osady ściekowe nie są odpadami komunalnymi ani nieczystościami ciekłymi (por. W. Radecki, Utrzymanie czystości i porządku w gminach. Komentarz, WK 2016). Stąd też brak podstaw prawnych do regulowania w uchwalanym regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy sposobu postępowania z tymi odpadami.

W § 12 ust. 3 regulaminu Rada Miasta Tomaszów Lubelski postanowiła, że *„Hodowcy zwierząt domowych zobowiązani są spełniać wymogi ustanowione dla hodujących zwierzęta gospodarskie. Postanowienia te dotyczą również zwierząt nieudomowionych, utrzymywanych w charakterze zwierząt domowych”*.

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie powyższego przepisu wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy. Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem sądów administracyjnych, pojęcie "zwierząt gospodarskich", zawarte w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy rozumieć zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 1 ustawy o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2007 r. Nr 133, poz. 921, ze zm.).

Wymogi określone w regulaminie dotyczące wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich mogą dotyczyć zatem gatunków określonych we wskazanym wyżej przepisie i brak podstaw prawnych, aby obejmować zakresem regulacji dotyczącej zwierząt gospodarskich także zwierzęta domowe.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIX/248/2017 Rady Miasta w Tomaszowie Lubelskim we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski
- 2) Przewodniczącą Rady Miejskiej w Tomaszowie Lubelskim