



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 15 kwietnia 2022 r.

Poz. 2149



WOJEWODA LUBELSKI

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.163.2022

z dnia 13 kwietnia 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LV/256/22 Rady Miejskiej we Włodawie z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na przyjęcie od Powiatu Włodawskiego do wykonania zadania publicznego z zakresu administracji rządowej, polegającego na utworzeniu oraz prowadzeniu miejsc zakwaterowania na obszarze miasta Włodawy, które będą przeznaczone dla cudzoziemców z terytorium Ukrainy oraz zawarcia w tym celu porozumienia, w części obejmującej jej § 4.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LV/256/22 Rady Miejskiej we Włodawie z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na przyjęcie od Powiatu Włodawskiego do wykonania zadania publicznego z zakresu administracji rządowej, polegającego na utworzeniu oraz prowadzeniu miejsc zakwaterowania na obszarze miasta Włodawy, które będą przeznaczone dla cudzoziemców z terytorium Ukrainy oraz zawarcia w tym celu porozumienia, w części obejmującej jej § 4.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LV/256/22 Rady Miejskiej we Włodawie została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 marca 2022 r.

Powołując w podstawie prawnej uchwały m.in. art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym Rada Miejska we Włodawie wyraziła zgodę na przyjęcie od Powiatu Włodawskiego do wykonania zadania publicznego z zakresu administracji rządowej, polegającego na utworzeniu oraz prowadzeniu miejsc zakwaterowania na obszarze miasta Włodawy, które będą przeznaczone dla cudzoziemców z terytorium Ukrainy oraz zawarcia w tym celu porozumienia.

Zgodnie z powołanym art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 2a tej ustawy.

W § 3 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 24 lutego 2022 r. zaś w myśl § 4: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

W ocenie organu nadzoru regulacja § 4 nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

(Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Przepis ten określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Określony w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...) katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej we Włodawie nie stanowi aktu prawa miejscowego, a także nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych. Tym samym brak jest podstaw prawnych do zarządzenia ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji akty prawa miejscowego, bez względu na ich rodzaj, są źródłami prawa powszechnie obowiązującego. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt.

Przedmiotowa uchwała nie kreuje po stronie mieszkańców gminy żadnych praw ani obowiązków, a z uwagi na swe jednokrotne zastosowanie nie posiada waloru abstrakcyjności, jaki jest właściwy aktom prawa miejscowego.

Przedmiotem uchwały Nr LV/256/22 Rady Miejskiej we Włodawie jest wyrażenie zgody na zawarcie porozumienia między gminą a powiatem. Stosownie do dyspozycji art. 13 pkt 6 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...), ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlega porozumienie zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr LV/256/22 Rady Miejskiej we Włodawie, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Włodawy
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej we Włodawie