



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 22 czerwca 2022 r.

Poz. 3242



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.286.2022

z dnia 21 czerwca 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/192/2022 Rady Gminy Tucznia z dnia 25 maja 2022 r. w sprawie uchwalenia Projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Tucznia, w części obejmującej jej § 4 w brzmieniu: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIII/192/2022 Rady Gminy Tucznia z dnia 25 maja 2022 r. w sprawie uchwalenia Projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Tucznia, w części obejmującej jej § 4 w brzmieniu: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII/192/2022 została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 czerwca 2022 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy przyjęła projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Tucznia w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

W myśl § 4 uchwały wchodzi ona w życie *po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*.

Rada określiła zatem termin wejścia w życie uchwały w sposób przypisany dla aktów prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru postanowienie § 4 uchwały w zakresie słów: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego” zostało przyjęte z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w art. 13 zawiera katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwał nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w cyt. wyżej przepisie, w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego. Uchwała rady gminy w sprawie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie podlega również ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych.

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej uchwały Nr XXXIII/192/2022 art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne.

Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (ust. 2).

Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (ust. 3).

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego (ust. 4).

W świetle powyższych regulacji ustawowych na procedurę zmierzającą do uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków składają się:

- 1) przygotowanie przez radę gminy projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazanie go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu;
- 2) wydanie przez organ regulacyjny (w drodze postanowienia) opinii dotyczącej projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków przedłożonego temu organowi przez radę gminy;
- 3) uchwalenie przez radę gminy regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Przepis ten oznacza, że podstawą aktu normatywnego o zewnętrznym oddziaływaniu jest upoważnienie ustawowe zawarte w ustawie. Przynależność uchwał do kategorii aktów prawa miejscowego zdeterminowana została przede wszystkim przez normę konstytucyjną, zgodnie z którą akty takie mają charakter powszechnie obowiązujący –

art. 87 ust. 2 Konstytucji. Aktów prawa miejscowego nie stanowią zatem akty wewnętrzne ani akty skierowane do określonych podmiotów – akty indywidualne.

Przedmiotowa uchwała z uwagi na jej charakter stanowi wyłącznie element inicjujący procedurę uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Aktem prawa miejscowego jest natomiast uchwała określająca regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (podjęta po uprzednim zaopiniowaniu przez organ regulacyjny projektu regulaminu), o czym ustawodawca przesądził *expressis verbis* w treści art. 19 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...). W konsekwencji uchwała podejmowana na podstawie art. 19 ust. 3 i 5 tej ustawy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz wchodzi w życie - co do zasady – po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, stosownie do przepisów art. 13 pkt 2 i art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIII/192/2022 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Tucznia
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Tucznia