



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 23 czerwca 2022 r.

Poz. 3267



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IF-II.4131.26.2022 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 21 czerwca 2022 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/220/22 Rady Gminy Obsza z dnia 30 maja 2022 r.
w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Obsza.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2022 poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2022 poz. 503)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIII/220/22 Rady Gminy Obsza z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Obsza.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII/220/22 Rady Gminy Obsza z dnia 30 maja 2022 r. została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 czerwca 2022 r.

Działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) Rada Gminy Obsza uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Obsza.

W myśl art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz o sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załącznik do uchwały.

Natomiast art. 27 powyższej ustawy stanowi, iż zmiana planu następuje w takim samym trybie, w jakim jest on uchwalany.

Zgodnie zaś z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXXIII/220/22 została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

Pojęcie „zasady sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego” interpretowane jest jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej przez uprawnione organy. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, a więc zawartości aktu planistycznego (część tekstowa i graficzna), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r. sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08 publik. [w:] CBOSA).

W toku badania legalności uchwały Nr XXXIII/220/22 Rady Gminy Obsza z dnia 30 maja 2022 r. organ nadzoru stwierdził, że analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 67a ust. 5 w związku z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, polegającym na braku wymaganego prawem załącznika do uchwały zawierającego dane przestrzenne.

Z dniem 31 października 2020 r. weszły w życie przepisy Rozdziału 5a - *Zbiory danych przestrzennych* ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nowe regulacje wprowadzone do ww. ustawy przez art. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782) wprowadzają obowiązek tworzenia i aktualizacji danych przestrzennych dla dokumentów planistycznych.

Zgodnie z treścią art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: *Organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214), zwane dalej „zbiorami”.*

Dane przestrzenne utworzone dla miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego powinny zawierać co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Natomiast art. 67a ust. 5 ustawy zawiera regulację, zgodnie z którą dane przestrzenne utworzone dla miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (bądź jego zmiany) stanowią obligatoryjny załącznik do uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (bądź jego zmiany).

Wydane na podstawie art. 67b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916) określiło sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych, uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z § 7 tego rozporządzenia zbiór danych przestrzennych tworzy się w sposób umożliwiający udostępnianie danych przestrzennych oddzielnie dla każdego aktu planowania przestrzennego co najmniej:

- 1) w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML struktury zbioru danych przestrzennych oraz
- 2) dla obiektów obejmujących cyfrową reprezentację części graficznej aktu planowania przestrzennego z nadaną georeferencją w postaci plików GeoTIFF.

Z uwagi na brak przepisów przejściowych dla wszczętych i niezakończonych procedur planistycznych z zakresu sporządzania aktów planowania przestrzennego bądź ich zmian - wszystkie uchwały podjęte po 31 października 2020 r. i przedkładane wojewodzie w trybie nadzoru powinny zawierać dodatkowy podpisany załącznik z danymi przestrzennymi, wymieniony w treści uchwały przyjmującej akt planistyczny.

Powyższe wyraźnie wskazuje, że uchwała w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oprócz części tekstowej, części graficznej oraz wymaganych rozstrzygnięć, o których mowa w art. 20 ust.1 ustawy powinna zawierać załącznik – dane przestrzenne w postaci dokumentu elektronicznego GML obejmującego cyfrową reprezentację części graficznej planu miejscowego z nadaną georeferencją.

Dodatkowo § 6 ust.1 ww. rozporządzenia stanowi, że dane przestrzenne, w postaci dokumentu elektronicznego GML podpisywane są kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym.

Dnia 20 stycznia 2022 r. Wojewoda wystosował pismo znak: IF-II.740.2.2022 do wszystkich wójtów, burmistrzów i prezydentów miast w województwie lubelskim, dotyczące tworzenia oraz weryfikacji przez organ nadzoru danych przestrzennych w oparciu o posiadane wytyczne, wskazując, iż zgodnie z obowiązującymi przepisami, w danych przestrzennych stanowiących załącznik do uchwały przyjmującej akt planowania przestrzennego, obiekt RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego jest obligatoryjny. A w przypadku uchwał zmieniających akt jedynie w części tekstowej, rysunek w formacie GeoTIFF powinien stanowić kopię załącznika graficznego planu zmienianego (pierwotnego).

Rada Gminy Obsza uchwałą Nr XXXIII/220/22 z dnia 30 maja 2022 r. uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania Gminy Obsza, przyjętego uchwałą Nr XXI/107/04 Rady Gminy Obsza z dnia 7 grudnia 2004 r. jedynie w zakresie części tekstowej aktu.

Mając na uwadze powyższe przepisy należy wskazać, że uchwała Nr XXXIII/220/22 powinna zawierać część tekstową, wymagane rozstrzygnięcia, o których mowa w art. 20 ust. 1 ustawy oraz dane przestrzenne w postaci dokumentu elektronicznego GML, gdzie rysunek w formacie GeoTIFF powinien stanowić załącznik graficzny uchwały Nr XXI/107/04.

W przedmiotowej uchwale organ gminy nie wykonał ciążącego na nim obowiązku we wskazanym zakresie.

Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIII/220/22 Rady Gminy Obsza.

W tym miejscu należy wskazać, iż stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIII/220/22 umożliwi, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ponowne, prawidłowe, jej uchwalenie.

Jak stanowi powołany przepis *Jeżeli rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody, stwierdzające nieważność uchwały w sprawie studium lub planu miejscowego, stanie się prawomocne z powodu niezłożenia przez gminę, w przewidzianym terminie, skargi do sądu administracyjnego lub jeżeli skarga zostanie przez sąd odrzucona albo oddalona, czynności, o których mowa w art. 11 i art. 17, ponawia się w zakresie niezbędnym do doprowadzenia do zgodności projektu studium lub planu z przepisami prawnymi.*

Jednocześnie informuję, iż na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Obsza
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Obsza