



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 30 września 2022 r.

Poz. 4621



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IF-II.4131.39.2022 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 27 września 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIV/244/2022 Rady Gminy Tarnawatka z dnia 19 sierpnia 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Tarnawatka w części obejmującej § 15 pkt 3 uchwały w zakresie słów: „w tym dróg przylegających do granic planu”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIV/244/2022 Rady Gminy Tarnawatka z dnia 19 sierpnia 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Tarnawatka w części obejmującej § 15 pkt 3 uchwały w zakresie słów: „w tym dróg przylegających do granic planu”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIV/244/2022 została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 września 2022 r.

Działając na podstawie m.in. art. 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 z późn. zm.) Rada Gminy Tarnawatka uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Tarnawatka.

W myśl art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały. Zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane (art. 27 ustawy).

Zgodnie zaś z art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu oceny zgodności z przepisami prawnymi uchwalonej zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Tarnawatka ustalone zostało, iż przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały naruszone zostały zasady sporządzania zmiany miejscowego planu.

Rada Gminy Tarnawatka w § 15 pkt 3 przedmiotowej uchwały w zakresie modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej wprowadziła zapis cyt. *"Dopuszczenie budowy urządzeń infrastruktury technicznej poza wymienionymi w pkt. 2 terenami, w tym dróg przylegających do granic planu, pod warunkiem, że nie koliduje to z innymi ustaleniami planu i przepisami odrębnymi."*

Zgodnie z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Uchwała zawiera część tekstową przesądzającą o zamiarze przystąpienia do sporządzenia planu dla określonego w niej obszaru oraz stanowiący jej integralną część załącznik graficzny, przedstawiający granice obszaru objętego projektem miejscowego planu.

Z przywołanego wyżej przepisu wynika, że uchwała intencyjna określa przedmiot i zakres miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, które to ustalenia są wiążące dla organu sporządzającego projekt planu miejscowego, tj. wójta, burmistrza albo prezydenta miasta.

Mając na uwadze, treść przywołanego art. 14 ust. 2 przywołanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustalenia te nie mogą wykraczać poza granice obszaru opracowania wyznaczone w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu.

Jeżeli zamiarem organu gminy jest objęcie ustaleniami planu miejscowego terenów położonych poza granicą opracowania planu, ustaloną zgodnie z art. 14 ust. 2 cyt. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, to zgodnym z prawem działaniem jest skorygowanie przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu poprzez powiększenie obszaru sporządzenia planu i przeprowadzenie w stosunku do powiększonego obszaru procedury określonej w art. 17 tej ustawy (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 21 maja 2013 r., sygn. akt IV SA/Wa 2562/12).

Określenie granic obszaru objętego planem wiąże radę gminy odnośnie terytorialnego zakresu ustaleń podjętych w planie. Rada gminy uchwalając plan miejscowy nie ma kompetencji do ustalania przeznaczenia terenów znajdujących się poza obszarem objętym granicami tego planu; tym samym nie jest dopuszczalne rozstrzyganie w planie miejscowym o przeznaczaniu gruntów, które nie znajdują się w granicach obszaru objętego ustaleniami tego planu (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 18 maja 2017 r., sygn. akt II SA/Wr 122/17).

Rada Gminy Tarnawatka podjęła dnia 26 marca 2021 r. uchwałę Nr XIX/145/2021 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Tarnawatka, której załączniki graficzne stanowią integralną część uchwały i określają granice przyszłego planu miejscowego.

Dokonana przez organ nadzoru analiza ww. uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania wykazała, że granice obszaru wyznaczonego na załącznikach graficznych są tożsame z granicami obszaru określonymi na rysunku planu miejscowego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XXXIV/244/2022 Rady Gminy Tarnawatka z dnia 19 sierpnia 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Tarnawatka.

Zdaniem organu nadzoru, część tekstowa uchwalonego planu miejscowego została jednak w sposób nieuprawniony poszerzona o ustalenia planistyczne dla terenów dróg położonych poza granicami opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, ale przylegających do granic planu.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 cyt. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Z analizy przywołanego wyżej przepisu wynika, że zarówno ustalenia zawarte w części tekstowej uchwały, jak i jego załącznika graficznego dla danego terenu są ze sobą integralnie związane i powinny w całości zawierać się w granicach planu miejscowego. Gmina uprawniona jest – w zakresie przyznanych jej kompetencji – do władczego i samodzielnego określania przeznaczenia terenów oraz warunków ich zagospodarowania (tzn. władztwo planistyczne gminy).

Obowiązujące przepisy prawa nie zezwalają gminie na dowolność zawartych w planie miejscowym ustaleń. W swoich działaniach gmina jest ograniczona przez przepisy Konstytucji RP oraz aktów rangi ustawowej w tym zwłaszcza ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru zapis zawarty w § 15 pkt 3 uchwały dotyczący możliwości budowy dróg przylegających do granic planu stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/244/2022 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Jednocześnie informuję, iż na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tarnawatka
2. Przewodniczący Rady Gminy Tarnawatka