



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 17 października 2022 r.

Poz. 4930

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IF-II.4131.42.2022 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 13 października 2022 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXX/181/22 Rady Gminy Horodło z dnia 20 września 2022 r.  
w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Horodło.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXX/181/22 Rady Gminy Horodło z dnia 20 września 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Horodło.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXX/181/22 Rady Gminy Horodło z dnia 20 września 2022 r. została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 września 2022 r.

Działając na podstawie art. 20 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) Rada Gminy Horodło uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Horodło.

W myśl art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Zgodnie z art. 27 powyższej ustawy zmiana planu miejscowego następuje w takim samym trybie, w jakim jest on uchwalany.

W ocenie organu nadzoru uchwała XXX/181/22 została podjęta z istotnym naruszeniem trybu oraz zasad sporządzania planu miejscowego.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Analiza orzecznictwa sądowo-administracyjnego wskazuje, iż tryb sporządzania zmiany miejscowego planu odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmują organy w celu doprowadzenia do uchwalenia planu. W pierwszym rzędzie będzie to podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia (zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego), na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy

o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Przedmiotowa uchwała inicjuje procedurę planistyczną, jest pierwszym etapem zgodnie z trybem sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określonym w tej ustawie. Kolejne etapy procedury określone zostały w art. 17 tej ustawy, ostatni etap to podjęcie przez radę gminy uchwały w przedmiocie uchwalenia planu miejscowego (zmiany planu) na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Natomiast pojęcie „zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego” interpretowane jest jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej przez uprawnione organy. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, a więc zawartości aktu planistycznego (część tekstowa i graficzna), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r. sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08 publik. [w:] CBOSA).

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXX/181/22 Rady Gminy Horodło z dnia 20 września 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w sposób istotny narusza art. 17 pkt. 9 oraz art. 8c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Jak stanowi art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, iż wójt, burmistrz albo prezydent miasta wprowadza zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz ogłasza, w sposób określony w pkt 1 tego przepisu, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

W tym miejscu należy wyjaśnić, iż obecne brzmienie art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadzone zostało ustawą z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z skutkami COVID-19 ( Dz. U. z 2020 r. poz. 1086), która weszła w życie 24 czerwca 2020 r. Zgodnie z art. 85 tej ustawy do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. Czynności dokonane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pozostają ważne. Organ może ponowić czynności wykonane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosując przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Z przedłożonej dokumentacji formalno-prawnej podjętej uchwały wynika, że Wójt Gminy Horodło w dniu 13 lipca 2022 r. opublikował w Biuletynie Informacji Publicznej jedynie ogłoszenie o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Horodło. W przedłożonym obwieszczeniu podane zostało łącznie do wyłożonego projektu zmiany planu.

Według ogłoszeń zamieszczonych w prasie miejscowej, Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Obsza wyłożenie projektu zmiany planu do publicznego wglądu odbywało się w dniach od 21 lipca 2022 r. do 19 sierpnia 2022 r..

W dokumentacji planistycznej brakuje jakichkolwiek informacji potwierdzających, iż projekt zmiany planu był udostępniony w BIP pomiędzy 21 lipca 2022 r. a 19 sierpnia 2022 r., ponadto podany w obwieszczeniach link nie jest bezpośrednim odesłaniem do wyłożonej zmiany planu, odnosi się do ogólnej zakładki Biuletynu Informacji Publicznej gminy Horodło.

Zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej jedynie ogłoszenia o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego skutkuje uznaniem, iż w toku procedury planistycznej przy podejmowaniu uchwały Nr XXX/181/22 Rady Gminy Horodło doszło do istotnego naruszenia trybu sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co mając na względzie treść art. 28 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym powoduje nieważność uchwały.

W ogłoszeniu o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany miejscowego planu należało też uwzględnić art. 8c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dodany przez art. 47 pkt 1 ww. noweli z dnia 19 czerwca 2020 r., zgodnie z którym wnioski lub uwagi dotyczące m.in. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i projektu tego planu, mogą być wnoszone w formie papierowej lub elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej

lub formularzy zamieszczonych przez organ sporządzający projekt tego dokumentu w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a także w innej formie, jeżeli zostanie ona określona przez ten organ w ogłoszeniu dokonany na podstawie przepisów m.in. art. 17 pkt 1 i 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wnoszący uwagi lub wnioski podaje swoje imię i nazwisko albo nazwę oraz adres zamieszkania albo siedziby. Powyższym wymogom nie odpowiadało ww. ogłoszenie Wójta Gminy Horodło z dnia 13 lipca 2022 r.

Treść obwieszczenia o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu zawierała jedynie informację „*uwagi można wnosić na piśmie do Wójta Gminy Horodło z podaniem imienia i nazwiska lub nazwy jednostki organizacyjnej i adresu, w nieprzekraczalnym terminie do dnia 08.09.2022 r.*”.

Uchwała Nr XXX/181/22 jest obciążona kolejną istotną wadą prawną.

Z dniem 31 października 2020 r. weszły w życie przepisy Rozdziału 5a - *Zbiory danych przestrzennych* ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nowe regulacje wprowadzone do ww. ustawy przez art. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782) wprowadzają obowiązek tworzenia i aktualizacji danych przestrzennych dla dokumentów planistycznych.

Od chwili wejścia powyższych przepisów w życie dane przestrzenne są tworzone dla aktów planu miejscowego stosownie do art. 67a ust. 2 pkt. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Rozdział 3 *Udostępnianie zbioru danych przestrzennych* rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 poz. 1916) określa sposób tworzenia zbioru danych przestrzennych. Tworzy się go w sposób umożliwiający udostępnienie danych przestrzennych oddzielnie dla każdego aktu planowania przestrzennego co najmniej:

- 1) *W postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML struktury zbioru danych przestrzennych oraz*
- 1) *Dla obiektów obejmujących cyfrową reprezentację części graficznej aktu planowania przestrzennego z nadaną georeferencją w postaci plików GeoTIFF.*

Zgodnie z § 6 ust 1 rozporządzenia, dane przestrzenne dla każdego aktu planowania przestrzennego w postaci dokumentu elektronicznego GML- podpisywane są kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

W rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej tworzone dane przestrzenne obejmują co najmniej:

- 1) *lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;*
- 2) *atrybuty zawierające informacje o akcie;*
- 3) *część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych (ust. 3).*

Zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego (ust. 4).

Tymczasem dane przestrzenne stanowiące załącznik do uchwały Nr XXX/181/22 Rady Gminy Horodło, nie zawierają podpisu elektronicznego wymaganego w §6 ust. 1 ww. rozporządzenia, oraz nie spełniają wymogów art. 3 pkt 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej a także zawierają błędy w walidacji pliku.

W ocenie organu nadzoru, opisane wyżej wady przedmiotowej uchwały Rady Gminy Horodło stanowią istotne naruszenie trybu i zasad sporządzania planu miejscowego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/181/22 Rady Gminy Horodło jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Horodło
2. Przewodniczący Rady Gminy Horodło