



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 26 października 2022 r.

Poz. 5080



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.366.2022

z dnia 25 października 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVIII/252/2022 Rady Gminy Gościeradów z dnia 15 września 2022 r. o zmianie uchwały w sprawie regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Gościeradów, w części obejmującej § 1 pkt 2 uchwały w brzmieniu: „jeśli łączna liczba uczniów łączonych klas przekracza 20”

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/252/2022 Rady Gminy Gościeradów z dnia 15 września 2022 r. o zmianie uchwały w sprawie regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Gościeradów, w części obejmującej § 1 pkt 2 uchwały w brzmieniu: „jeśli łączna liczba uczniów łączonych klas przekracza 20”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVIII/252/2022 została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 września 2022 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Gościeradów wprowadziła zmiany w uchwale Nr IX/36/11 z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Gościeradów (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2011 r. Nr 113, poz. 1998, ze zm.).

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowi przepis art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762, ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33- 34a,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach
 - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Przepis powyższy wskazuje nie tylko zagadnienia powierzone organowi prowadzącemu do uregulowania w formie uchwały, ale określa jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie. Ustawodawca wyznaczył czytelną granicę kompetencji powierzonej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego - w przypadku szkół prowadzonych przez te jednostki, wskazując - w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela - iż regulamin wynagradzania określa wysokość i warunki wypłacania innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub odrębnych przepisach.

W § 1 pkt 2 uchwały zmieniającej wprowadzono nowe brzmienie § 4 ust. 1 pkt 2 Regulaminu.

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 Regulaminu – w brzmieniu nadanym przedmiotową uchwałą - za pracę wykonywaną w trudnych warunkach, w szkołach prowadzonych przez Gminę Gościeradów, uznaje się prowadzenie przez nauczycieli *zajęć dydaktycznych w klasach łączonych w szkołach podstawowych, jeśli łączna liczba uczniów łączonych klas przekracza 20.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: „jeśli łączna liczba uczniów łączonych klas przekracza 20” została podjęta z istotnym art. 30 ust. 6 pkt 1 w zw. z art. 34 Karty Nauczyciela.

Przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 ww. ustawy zawiera delegację ustawową dla organu prowadzącego szkołę, będącego jednostką samorządu terytorialnego do określenia w regulaminie wysokości stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy a także szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34 ustawy.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy, nauczycielom pracującym w trudnych lub uciążliwych warunkach przysługuje z tego tytułu dodatek za warunki pracy.

Ustawodawca w ust. 2 art. 34 ustawy delegował na ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania uprawnienie do określenia (w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy) w drodze rozporządzenia, wykazu trudnych i uciążliwych warunków pracy, stanowiących podstawę do przyznania z tego tytułu dodatku, o którym mowa w ust. 1, biorąc pod uwagę w szczególności stopień trudności zajęć realizowanych w warunkach trudnych i uciążliwych. Wypełnieniem tej delegacji jest rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416, ze zm.).

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. zawiera enumeratywny, zamknięty wykaz trudnych i uciążliwych warunków pracy stanowiących podstawę do przyznania nauczycielom dodatku za warunki pracy (odpowiednio § 8 i § 9 rozporządzenia).

Zgodnie z § 8 pkt 10 rozporządzenia, za pracę w trudnych warunkach uznaje się prowadzenie przez nauczycieli zajęć dydaktycznych w klasach łączonych w szkołach podstawowych.

Z przywołanych przepisów wynika zatem, iż dodatek za pracę w trudnych warunkach przysługuje nauczycielom, którzy prowadzą zajęcia dydaktyczne w klasach łączonych w szkołach podstawowych.

Tymczasem Rada Gminy w kwestionowanym postanowieniu uchwały zmieniającej przyjęła zasadę, iż przyznanie dodatku za pracę w trudnych warunkach - w przypadku prowadzenia zajęć dydaktycznych w klasach łączonych w szkołach podstawowych - jest dopuszczalne wyłącznie w sytuacji gdy łączna liczba uczniów klas łączonych przekracza 20.

Przyjęte rozwiązanie pozbawia prawa do dodatku za pracę w trudnych warunkach nauczycieli, którzy realizują zajęcia dydaktyczne w klasach łączonych w szkołach podstawowych, w przypadku, gdy łączna liczba uczniów kształcących się w takich klasach wynosi mniej niż 20 uczniów.

Mając powyższe na uwadze należy podkreślić, iż organ stanowiący gminy ustalając w uchwalanym regulaminie wysokość dodatku za pracę w trudnych warunkach, upoważniony jest do określenia wysokości tego dodatku wyłącznie na podstawie warunków wynikających z przepisów wykonawczych do ustawy, tj. rozporządzenia MENiS z dnia 31 stycznia 2005 r.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVIII/252/2022 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymuje:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Gościeradów
- 2) Wójt Gminy Gościeradów