



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 7 listopada 2022 r.

Poz. 5235



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131. 371 .2022 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 4 listopada 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVIII/421/2022 Rady Miasta Biłgoraja z dnia 28 września 2022r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczno – wychowawcze, w części obejmującej § 2 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/421/2022 Rady Miasta Biłgoraja z dnia 28 września 2022r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczno – wychowawcze, w części obejmującej § 2 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVIII/421/2022 została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 października 2022r.

Przedmiotową uchwałę Rada Miasta Biłgoraja podjęła na podstawie m. in. art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021r. poz. 1762, ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Uchwała podjęta na podstawie art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

Rada gminy zobowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę. Z istoty prawa miejscowego wynika, że regulacje w nim zawarte winny w sposób kompleksowy wypełniać delegację ustawową.

W postanowieniach uchwały powinny zatem znaleźć się regulacje odnoszące się do zakresu spraw określonych w art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela.

Przyjęty przez Radę Miasta Biłgoraja regulamin określający kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczno- wychowawcze stanowi załącznik do uchwały Nr XXXVIII/421/2022.

Zgodnie z § 2 regulaminu, Burmistrz Miasta Biłgoraja ustala corocznie wysokość Nagrody Burmistrza (ust. 1).

Nagroda Dyrektora Szkoły, Nagroda Dyrektora Przedszkola nie może przekroczyć 80% Nagrody Burmistrza (ust. 2).

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje nie stanowią materii przedmiotowej uchwały.

Wszelkie postanowienia dotyczące wysokości nagród, zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z art. 30 ust. 6 pkt 3 Karty Nauczyciela, powinny się znaleźć w regulaminie wynagradzania nauczycieli, uchwalanym przez radę gminy.

Jak wynika natomiast z art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, podejmując przedmiotową uchwałę rada winna ustalić kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 (tj. ze specjalnego funduszu na nagrody utworzonego w budżecie organu prowadzącego w wysokości co najmniej 1% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych) uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organu prowadzącego i dyrektorów szkół.

W wyroku z dnia 12 marca 2008 r. (sygn. akt I OSK 19/08) Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że: *„aby wypełnić delegację wynikającą z art. 30 ust. 6 pkt 3 Karty Nauczyciela, w (...) regulaminie wynagradzania nauczycieli powinny znaleźć się zapisy dotyczące wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, a zatem również nagród, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach. Kwestie dotyczące sprecyzowania kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród powinny być natomiast przedmiotem odrębnej uchwały zgodnie z przepisem art. 49 ust. 2 tej ustawy, z którego wynika delegacja dla rady do ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli”*.

Mając na uwadze powyższe należy także zauważyć, że regulamin wynagradzania nauczycieli przyjęty przez Radę Miasta Biłgoraja uchwałą Nr XXXVIII/422/2022 z dnia 28 września 2022r. nie określa wysokości nagród dla nauczycieli, na co organ nadzoru zwrócił uwagę w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 3 listopada 2022r,

PN-II.4131.371.2022.

znak:

Poprzez regulację § 2 ust. 1 regulaminu nagród Rada Miasta w sposób nieuprawniony scedowała na Burmistrza przyznaną jej na mocy art. art. 30 ust. 6 pkt 3 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela kompetencję do określenia wysokości nagrody organu prowadzącego szkołę.

Wbrew przywołanym przepisom ustawowym, które jednoznacznie przypisują kompetencję do ustalenia wysokości nagród organowi stanowiącemu gminy, w uchwalanym regulaminie wynagradzania nauczycieli, regulacja § 2 ust. 1 regulaminu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały Nr XXXVIII/421/2022, upoważnia organ wykonawczy gminy do samodzielnego ustalania wysokości Nagrody Burmistrza.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVIII/421/2022 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Biłgoraja
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Biłgoraja