



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 7 listopada 2022 r.

Poz. 5238



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.375.2022

z dnia 4 listopada 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XLV/247/22 Rady Gminy Ułęż z dnia 30 września 2022 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ułęż”, w części obejmującej § 4 ust. 1 pkt 1 w brzmieniu: „REGON”, § 6 ust. 2, § 8 ust. 3 w brzmieniu: „chyba że przepisy prawa powszechnie obowiązującego stanowią inaczej” oraz § 9 ust. 2 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/247/22 Rady Gminy Ułęż z dnia 30 września 2022 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ułęż”, w części obejmującej § 4 ust. 1 pkt 1 w brzmieniu: „REGON”, § 6 ust. 2, § 8 ust. 3 w brzmieniu: „chyba że przepisy prawa powszechnie obowiązującego stanowią inaczej” oraz § 9 ust. 2 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLV/247/22 Rady Gminy Ułęż została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 października 2022r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy przyjęła Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ułęż, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028, ze zm.) rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego (art. 19 ust. 4).

Zgodnie z art. 19 ust. 5 ww. ustawy regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalane w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;

- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo - kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usługi odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego, wydanym z upoważnienia określonego w art. 19 ust. 3 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

W § 4 ust. 1 pkt 1 regulaminu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały przyjęto, iż wniosek o zawarcie z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków powinien zawierać: imię, nazwisko (lub nazwę), REGON, numer NIP oraz adres zamieszkania lub siedziby wnioskodawcy.

Wprowadzenie w § 4 ust. 1 pkt 1 regulaminu obowiązku podania numeru REGON we wniosku o zawarcie umowy o zaopatrzenie w wodę i/lub odprowadzanie ścieków wykracza poza zakres upoważnienia z art. 19 ust. 5 pkt 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Podanie numeru REGON nie stanowi warunku zawarcia umowy o dostarczanie wody.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazano, iż: „Podanie numeru PESEL, numeru REGON lub numeru NIP nie stanowi warunku zawarcia umowy o dostawę wody. Określenie, w oparciu o art. 19 ust. 2 pkt 2 u.z.z.w. w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków warunków i trybu zawierania umów z odbiorcami usług oznacza, że powinny się w nim znaleźć tylko niezbędne dane konieczne do zawarcia umowy. Jeżeli właściciel lub zarządca budynku wielolokalowego przedłoży wniosek o zawarcie umowy o dostarczanie wody lub odbiór ścieków z osobą korzystającą z lokalu w takim budynku wskazując na imię i nazwisko takiej osoby oraz jej adres, to już te dane osobowe powinny umożliwić zawarcie umowy. Domaganie się dodatkowych danych osobowych jak numer PESEL czy NIP nie jest warunkiem koniecznym do zawierania umów na dostawę wody. Tym samym należy stwierdzić, że w tym zakresie objętym regulacją § 5 pkt 1 Regulaminu nietrafnie Sąd pierwszej instancji oddalił skargę, zamiast stwierdzić jego nieważność” - wyrok NSA z dnia 15 stycznia 2019 r., sygn. akt II OSK 391/17.

W wyroku WSA w Opolu z dnia 14.11.2019r. sygn. I SA/Op 364//19 (zaaprob. przez NSA wyrokiem z 7.07.2020r., sygn. II OSK 536/20) wywieziono zaś, że: „Ewentualne podanie numerów NIP lub REGON w przypadku podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, nie narusza przy tym przepisów o ochronie danych osobowych, skoro podstawą rozliczeń za świadczone usługi jest faktura, która to zgodnie z przepisami ustawy o podatku od towarów i usług powinna zawierać numer, za pomocą którego podatnik jest zidentyfikowany na potrzeby podatku. Stosownie też do art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U.2019.1292) przedsiębiorca umieszcza w oświadczeniach skierowanych w zakresie wykonywanej działalności gospodarczej do oznaczonych osób i organów numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz posługuje się tym numerem w obrocie prawnym i gospodarczym. Sąd jednakże zauważył, iż zgodnie z ust. 4 tego przepisu, przy załatwianiu spraw organ może żądać od przedsiębiorcy, dla celów identyfikacji, podania wyłącznie firmy przedsiębiorcy oraz numeru identyfikacji podatkowej (NIP) nie zaś numeru REGON, na który również wskazano w zapisach obu omawianych regulacji Regulaminu”.

W § 6 ust. 2 regulaminu Rada postanowiła, że: „Długość okresu rozliczeniowego określa umowa”.

W aktualnym orzecznictwie sądów administracyjnych wypowiedziany został pogląd, zgodnie z którym przepisy ustawy nie upoważniają uchwałodawcy do wkraczania w sferę umów zawieranych pomiędzy przedsiębiorstwem i odbiorcą jego usług. Taki zapis stanowi ewidentne przekroczenie delegacji ustawowej w tym zakresie i wydanie niniejszego uregulowania bez podstawy prawnej (por. wyrok WSA w Białymstoku z dnia 15 czerwca 2021r. sygn. II SA/Bk 396/21).

Jak stanowi art. 6 ust. 1 ustawy, dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków odbywa się na podstawie pisemnej umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zawartej między przedsiębiorstwem wodociągowo kanalizacyjnym a odbiorcą usług. Natomiast obligatoryjne elementy umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zostały określone art. 6 ust. 3 pkt 1 - 6 ustawy.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, że zapis § 6 ust. 2 regulaminu wkracza w materię ustawową

Jak stanowi § 8 ust. 3 regulaminu, warunki przyłączenia są ważne

2 lata od dnia wydania, *chyba że przepisy prawa powszechnie obowiązującego stanowią inaczej*.

Powyższa regulacja stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 19a ust. 7 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z tym przepisem, warunki przyłączenia do sieci wydane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne są ważne przez okres 2 lat od dnia ich wydania.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy nie jest upoważniona do wprowadzania w uchwalonym regulaminie jakichkolwiek modyfikacji w powyższym zakresie. Ustawa reguluje bowiem jasno i jednoznacznie kwestię okresu, przez jaki warunki przyłączenia wydane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zachowują ważność.

W § 9 ust. 2 regulamin stanowi, że *poziom dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych w poszczególnych latach wyznaczają wieloletnie plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego*.

Zdaniem organu nadzoru powyższe postanowienie nie mieści się w granicach upoważnienia przyznanego Radzie w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo – kanalizacyjnych.

Zawarty w tym upoważnieniu zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych) po spełnieniu których zaistnieje możliwość skorzystania z usług wodociągowych.

Zgodnie natomiast z art. 21 ust. 1 przedmiotowej ustawy, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu. Elementy planu określa art. 21 ust. 2 tej ustawy. Plan rozwoju i modernizacji określa przedsięwzięcia w poszczególnych latach wraz z nakładami inwestycyjnymi

(i sposobem finansowania w poszczególnych latach, przy czym powinność jego opracowania dotyczy tylko przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych (art. 21 ust. 7 ustawy).

Regulamin, jako akt prawa miejscowego, powinien zawierać normy generalne i abstrakcyjne, a charakteru takiego nie mają wypowiedzi programowe i prognostyczne, obecne w planach, a poza tym takie odesłania do planów nie mieszczą się w pojęciu "technicznych warunków określających możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych" i są nieprecyzyjne (por. wyroki WSA w Kielcach z dnia 14 października 2019 r. sygn. akt II SA/Ke 507/19; WSA w Warszawie z dnia 14 marca 2018 r. sygn. akt VIII SA/Wa 896/17).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLV/247/22, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Ułęż,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Ułęż